**Информация**

**об экспертно-аналитической работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования «город Свирск»**

**в четвертом квартале 2017 года**

В течение четвертого квартала 2017 года Контрольно-счетной палатой г. Свирска проведено 24 экспертно-аналитических мероприятия в т. ч.:

**1. В целях контроля за исполнением бюджета муниципального образования «город Свирск» проведена финансово-экономическая экспертиза:**

1.1. *Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «город Свирск» за 9 месяцев 2017 года* **(заключение от 27.10.2017 № 57-э/2017).**

1.2. *Проект решения Думы «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 года № 16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»* **(заключение от 21.11.2017 № 63-э/2017).**

Проектом Решения предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на 2017 год:

- по доходам в сумме 566 984,1 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 474 553,8 тыс. рублей, из них объём межбюджетных трансфертов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 473 629,6 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 563 233,6 тыс. рублей;

-размер дефицита в сумме 3 750,5 тыс. рублей или 4,1 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом бюджета предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда местного бюджета:

на 2017 год в сумме 3 981,7 тыс. руб.;

на 2018 год в сумме 3 039,7 тыс. руб.;

на 2019 год в сумме 3 421,8 тыс. руб.

Данным проектом бюджета утверждается предельный объем муниципального долга:

- на 2017 год в сумме 92 430,3 тыс. рублей;

- на 2018 год в сумме 90 354,1 тыс. рублей;

- на 2019 год в сумме 92 112,5 тыс. рублей.

Данным проектом Решения предлагается утвердить:

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января 2018 года в размере 26 042,9 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей;

- по состоянию на 01 января 2019 года в размере 28 913,5 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей;

- по состоянию на 01 января 2020 года в размере 31 676,9 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

Проектом Решения исключается пункт 19 решения, устанавливающий, что в 2017-2019 годах за счет средств местного бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории муниципального образования «город Свирск», предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в случаях:

1) оказания гражданам услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом;

2)оказания поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Проектом решения Думы о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусматривается значительное изменение основных параметров бюджета города, а также перераспределение бюджетных ассигнований.

Доходы на 2017 год увеличиваются на 54 192,1 тыс. рублей или на 10,6% (с 512 792,0 тыс. рублей до 566 984,1 тыс. рублей).

Расходы 2017 года увеличиваются на 47 099,1 тыс. рублей или на 9,1% (с 516 134,5 тыс. рублей до 563 233,6 тыс. рублей).

Дефицит увеличивается на 408 тыс. рублей или на 12,2 % к абсолютной величине (с 3 342,5 тыс. рублей до 3 750,5 тыс. рублей).

По мнению КСП г. Свирска проект решения Думы «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 № 16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства. Изменения показателей бюджета города на 2017 год, предусмотренные в текстовой части проекта решения, соответствуют показателям, отраженным в приложениях.

1.3. *Проект решения Думы «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 года № 16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»* **(заключение от 26.12.2017 № 77-э/2017).**

Проектом Решения предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на 2017 год:

- по доходам в сумме 565 117,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 474 379,1 тыс. рублей, из них объём межбюджетных трансфертов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 473 454,9 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 562 358,1 тыс. рублей;

-размер профицита в сумме 2 759,6 тыс. рублей или 3,0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения Думы о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусматривается значительное изменение основных параметров бюджета города, а также перераспределение бюджетных ассигнований.

Доходы на 2017 год сокращаются на 1 866,4 тыс. рублей или на 0,3% (с 566 984,1 тыс. рублей до 565 117,7 тыс. рублей).

Расходы 2017 года уменьшаются на 875,5 тыс. рублей или на 0,2% (с 563 233,6 тыс. рублей до 562 358,1 тыс. рублей).

В результате изменений образуется профицит в размере 2 759,6 тыс. рублей или 3,0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

**2. Экспертиза нормативно-правовых актов органов местного самоуправления (решений Думы города, постановлений администрации муниципального образования «город Свирск»):**

***2.1. Формирование новых муниципальных программ:***

*- «Формирование современной городской среды муниципального образования «город Свирск» на 2018-2022 годы»*(***заключение от 31.10.2017 № 58-э/2017).*** Проект Программы разработан взамен действующей подпрограмме «Формирование современной городской среды на 2017 год» к муниципальной программе «Благоустройство территории муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы». По мнению КСП г. Свирска данная Программа возможна к рассмотрению с учетом устранения замечаний, указанных в Заключении: проект постановления в преамбуле должен содержать нормы нормативно правовых актов в соответствии с которыми, разрабатывается и утверждается Программа, а не указываться цель её разработки, в Программу необходимо включить сведения о ранее действующих в рассматриваемой сфере программах, а также сведений о координации муниципальной программы с действующими государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации и Иркутской области. Раздел 8 Программы строки 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 6.1 графы 3 не содержат наименования участника (участника мероприятия), кроме того в графе 8 по строкам 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 3.1, 4.1, 6.1 не указаны значения показателей объема мероприятия. После устранения несоответствий Программа представлена повторно на экспертизу. Вынесено заключение ***от 21.11.2017 г. № 60-э/2017.***

*- «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования «город Свирск» на 2018-2020 годы»* ***(заключение от 21.11.2017 № 64-э/2017).*** Проект Программы разработан взамен действующей муниципальной программе «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования «город Свирск» на 2015-2017 годы», срок действия которой заканчивается в 2017 году. Между тем, Программа не содержит сведений о ранее действующих в рассматриваемой сфере программах, а также сведений о координации муниципальной программы с действующими государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации и Иркутской области. По мнению КСП г. Свирска данная Программа возможна к рассмотрению с учетом устранения замечаний, указанных в Заключении: дополнить Паспорт Программы сведениями об участниках мероприятий муниципальной программы, а именно о МУ «Департамент единого заказчика», дополнить раздел «Ресурсное обеспечение муниципальной Программы» Паспорта Программы объемом финансирования Программы в суммарном выражении, План мероприятий муниципальной программы (Приложение №3), дополнить сведениями о реконструкциях и строительстве объектов коммунальной инфраструктуры, техническом перевооружение тепловых источников. В графах 8 и 9 по всем строкам указать наименование показателя объема мероприятия, единицы измерения, а также значения показателей объема мероприятия. План мероприятий дополнить итоговой суммой по муниципальной программе за все годы ее реализации. После устранения несоответствий Программа представлена повторно на экспертизу. Вынесено заключение **от 22.11.2017 г. № 66-э/2017.**

***2.2. По внесению изменений и дополнений в муниципальные программы:***

- *«Содействие развитию туризма в городе Свирске на 2015-2020 годы»* **(заключение от 31.10.2017 № 59-э/2017).** Внесение изменений в Программу обусловлено изменением раздела 9 «План мероприятий муниципальной программы», который изложен в новой редакции. Данным проектом дополнены мероприятия на приобретение канцелярских товаров и расходных материалов для принтера (п.9). Финансирование мероприятий скорректировано без изменения общей суммы финансирования по Программе. Показатели эффективности реализации муниципальной программы в связи с изменением Плана мероприятий не изменяются.

*- Программа Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории города Свирска на 2010-2015 годы и на период до 2020 года»* **(заключение от 08.11.2017 № 61-э/2017).** По результатам рассмотрения проекта постановления администрации муниципального образования «город Свирск» «О внесении изменений в Программу энергосбережения и повышение энергетической эффективности на территории города Свирска на 2010-2015 год и на период до 2020 года» Контрольно-счетная палата г. Свирска считает изменения, вносимые в Программу, обоснованными и не противоречащими действующему законодательству.

- *«Молодым семьям – доступное жилье на 2014-2020 годы»* **(заключение от 13.11.2017 № 62-э/2017).** По мнению КСП г. Свирска данная Программа возможна к рассмотрению с учетом устранения замечаний, указанных в Заключении: текстовая часть Программы содержит раздел 4 «Характеристика основных мероприятий программы», который не предусмотрен Порядком №236. Наличие данного раздела предусмотрено в случаи формирования подпрограммы. Кроме того, при предлагаемых изменениях, показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

*- «Содействие развитию туризма в городе Свирске на 2015-2020 годы»* **(заключение от 21.11.2017 № 65-э/2017**). По результатам проведенной экспертизы КСП г. Свирска считает, что изменения, вносимыев Программу возможны к рассмотрению.

- *«Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы»* **(заключение от 04.12.2017 № 67-э/2017).**

Внесение изменений в Программу обусловлено изменением объема финансирования муниципальной программы и приведением ее в соответствие с решением о бюджете от 28.11.2017 № 27/114-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 г. № 16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

В Проекте постановления, а также в Приложении «7. План мероприятий муниципальной программы» неверно указана единица измерения денежных средств. КСП г. Свирска рекомендует Разработчику единицу измерения перевести в тысячи рублей, т.к. согласно раздела 6 Приложения № 4 Порядка № 236 объем финансирования Программы должен определяться в тысячах рублей.

По результатам проведенной экспертизы КСП г. Свирска считает, что изменения, вносимыев Программу возможны к рассмотрению.

- *«Развитие образования муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы»* **(заключение от 06.12.2017 № 68-э/2017).**

В Программу внесены изменения, которые изменяют структуру Программы и предусматривают реализацию подпрограммы «Строительство и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сфере образования» на 2017-2019 годы. Ресурсное обеспечение Подпрограммы за весь период реализации составляет 320 322,7 тыс. руб., в т. ч. средства местного бюджета 16 016,1 тыс. руб., средства областного бюджета 304 306,6 тыс. руб. План мероприятий подпрограммы предусматривает 4 мероприятия. КСП рекомендует к рассмотрению данную программу.

- *«Экология муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы»* **(Заключение № 69-э/2017 от 07.12.2017).**

Разработчиком предлагается раздел 7 «План мероприятий муниципальной программы» изложить в новой редакции. Внесение изменений в Программу обусловлено перераспределением объема финансирования между основными мероприятиями в связи с добавлением новых мероприятий.

В графах 7 и 8 по строкам 3.2, 3.3, 3.4 не указаны наименование показателей объема мероприятия, единицы изменения и значение показателей объема мероприятия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при предлагаемых изменениях, показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

КСП г. Свирска рекомендует Разработчику дополнить таблицу данными значениями.

- *«Благоустройство территории муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы»* **(Заключение от 07.12.2017 № 70-э/2017).**

Разработчиком предлагается внести изменения в раздел 8 «Плана мероприятий муниципальной программы» изложив его в новой редакции.

Внесение изменений в Программу обусловлено перераспределением объемов финансирования между основными мероприятиями муниципальной программы. Так, в связи с экономией бюджетных средств по мероприятию «Благоустройство улиц города» в сумме 94,5 тыс. руб., средства перераспределены на мероприятие «Праздничное оформление улиц города» - изготовление праздничной иллюминации. Между тем, не изменяются показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы при предлагаемых изменениях (увеличении) объемов финансирования.

- *«Благоустройство территории муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы»* **(Заключение от 07.12.2017 № 71-э/2017).**

Внесение изменений в Программу обусловлено изменением объема финансирования муниципальной программы и приведением ее в соответствие с решением о бюджете от 28.11.2017 № 27/114-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 г. № 16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

- *«Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в городе Свирске на 2013-2019 годы»* **(Заключение от 11.12.2017 №73-э/2017).**

В связи с изменением объема финансирования на 2017 год в разделе 2 Программы изменены целевые показатели муниципальной программы. По строке 4 «Количество снесенных аварийных домов» в Таблице 1 в 2017 году количество, снесенных аварийных домов вместо «1» установлено «0».

КСП г. Свирска считает, что изменения, вносимые в Программу возможны к рассмотрению.

**-** *«Безопасность населения муниципального образования «город Свирск» на 2016 -2018 годы»* **(Заключение от 19.12.2017 № 74-э/2017).**

КСП г. Свирска выявлено несоответствие финансирования, а именно, п.10 Паспорта Программы «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» **(**в редакции постановления администрации от 07.12.2017 № 1076) не соответствует разделу 7 «План мероприятий муниципальной программы», расхождения составляют 2017 год -3,0 тыс. руб., 2018 год. - 3,0 тыс. руб. Анализ показал, что расхождения возникли при внесении изменений в Программу постановлением Администрации от 03.02.2016 № 63.

КСП г. Свирска рекомендует Разработчику при утверждении текста Программы на 2018 год, учесть изложенные в настоящем Заключении замечания. Кроме того, в связи многочисленными и объемными изменениями в 2016-2017 годах КСП г. Свирска предлагает Программу утвердить в новой редакции, и представлять все изменения в Программу на экспертизу в КСП г. Свирска.

- *«Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «город Свирск»» на 2016-2018 годы»* **(Заключение от 19.12.2017 №75-э/2017).**

Разработчиком Паспорт Программы изложен в новой редакции, в связи с добавлением в раздел «Ответственный исполнитель муниципальной программы» Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «город Свирск», который является Учредителем МБУ «ФОК «Олимп» и предоставляет субсидию Учреждению на выполнение программных мероприятий.

Внесение изменений в Программу обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением о бюджете от 28.11.2017 № 27/114-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 г. № 16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», сумма финансирования по Программе увеличена на 50,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при предлагаемых изменениях (увеличении) объемов финансирования, показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

- *«Профилактика злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами на территории муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы»* **(Заключение от 19.12.2017 № 76-э/2017)**

Внесение изменений в Программу обусловлено изменением объема финансирования муниципальной программы и приведением ее в соответствие с решением о бюджете от 28.11.2017 № 27/114-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 г. № 16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

Контрольно-счетная палата отмечает, что при предлагаемых изменениях (снижении) объемов финансирования, показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

- *«Безопасность населения муниципального образования «город Свирск» на 2016 -2018 годы»* **(Заключение от 28.12.2017 № 78-э/2017).**

Сумма финансирования Программы на 2017 год скорректирована до 87,77 тыс. руб., что отражено как в Паспорте Программы по строке 10 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы», так и Таблице раздела 4 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы».

Кроме того, Программа приведена в соответствие после проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальной программы «Безопасность населения муниципального образования «город Свирск» на 2016 -2018 годы» (заключение КСП г. Свирска от 19.12.2017 года № 74-э/2017), котором установлены несоответствие финансирования

Разработчиком при внесении изменений в Программу учтены замечания КСП г. Свирска, внесены исправления сумм финансирования в п.2.2.3 подраздела 2.2 «Укрепление противопожарного состояния учреждений, жилого фонда и территорий муниципального образования «город Свирск» Плана мероприятий Программы, по 2017 и 2018 годам.

***2.3. Экспертиза проектов решения Думы:***

*- «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свирск»* **(заключение от 09.10.2017 №55-э/2017).** Экспертиза показала, что в действующее Решение Думы вносятся изменения в ст. ст. 8, 13 Положения о бюджетном процессе, которые предусматривают возможность главному распорядителю бюджетных средств принимать решения о передачи бюджетных полномочий от одного получателя бюджетных средств другому получателю в ведении которого, они находятся в порядке, установленном финансовым органом, в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином РФ. В результате проведенного анализа, Контрольно-счетная палата пришла к выводу, что проект решения Думы «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свирск» соответствует нормам, установленным Бюджетным кодексом РФ и рекомендует его к рассмотрению.

*- «Об утверждении плана приватизации муниципального имущества на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (заключение от 13.10.2017 № 56-э/2017).* Представленным проектом решения Думы предлагается дополнить План приватизации, утвержденный решением Думы города от 29.11.2016 № 15/67-ДГ одной позицией, нежилым зданием, расположенным по адресу г. Свирск ул. Киевская, д. 14/В. В результате экспертизы установлено, что проект решения Думы соответствует Положению о приватизации муниципального имущества города Свирска, утвержденного решением Думы города от 31.05.2011 года №10/73-ДГ и рекомендует его к рассмотрению.

- *«О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»* **(Заключение от 11.12.2017 № 72-з/2017).**

В представленном проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Пунктом 1 проекта решения Думы города «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» утверждаются основные характеристики бюджета города на 2018 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 571 445,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 482 836,3 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 482 424,1 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 572 331,5 тыс. руб.;

- размер дефицита местного бюджета – 886,1 тыс. руб., или 1,0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Пунктом 12 проекта решения Думы города «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» устанавливается, что в расходной части местного бюджета создается резервный фонд администрации, а именно:

- на 2018 год в сумме 100,0 тыс. руб.;

- на 2019 год в сумме 100,0 тыс. руб.;

- на 2020 год в сумме 100,0 тыс. руб.

Доля резервного фонда в общей сумме расходов (п.3 ст. 81 БК РФ) не может превышает 3,0 % утвержденного указанным решением общего объема расходов.

*В Проекте бюджета, расходы бюджета на создание резервного фонда в ведомственной структуре расходов местного бюджета предусмотрены по главному распорядителю бюджетных средств – Администрации города Свирска, что не соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ (пункт 3 статьи 217).*

Согласно Бюджетному кодексу РФ, средства местного бюджета на создание резервного фонда предусматриваются финансовому органу (в данном случае – Комитету по финансам администрации МО «город Свирск») либо в случаях, установленных муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, регулирующим бюджетные правоотношения (за исключением решения о бюджете), главному распорядителю бюджетных средств.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы Проекта бюджета муниципальные правовые акты, предусматривающие средства бюджета города на создание резервного фонда какому-либо главному распорядителю бюджетных средств, Думой муниципального образования «город Свирск» не принимались. Соответственно, в Проекте бюджета средства на создание резервного фонда должны быть предусмотрены Комитету по финансам администрации города Свирска в связи с чем, КСП г.Свирска рекомендует внести изменения в следующие приложения к Проекту бюджета:

- № 9 «Ведомственная структура расходов бюджета на 2018 год»;

- № 10 «Ведомственная структура расходов бюджета плановый период 2019 и 2020 годов».

КСП полагает, что при рассмотрении проекта бюджета должны быть учтены замечания и предложения, содержащиеся в настоящем Заключении.