**Отчёт**

**о работе Общественной палаты города Свирска**

**за 2017 год**

Уважаемые коллеги!

На сегодняшнем заседании Общественной палаты муниципального образования «город Свирск» позвольте мне, в соответствии с регламентом Палаты, представить отчет о ее деятельности за 2017 год и 1 квартал текущего 2018 года. Чем обусловлен такой временной период?

В соответствии с Положением об Общественной палате муниципального образования «город Свирск» срок её полномочий определен четырьмя годами, после проведения первого заседания Палаты.

Напомню присутствующим, что первое организационное заседание, в котором должны были принять участие шесть членов Палаты, назначенное в равном количестве администрацией муниципального образования «город Свирск» и городской Думой, присутствовали четыре члена.

Это: Морозова Г.А., Левенец И.И., Зверькова Т.А., Волчатов Ю.Г. Указанные коллеги избрали из числа кандидатов остальных 5 членов Палаты, в том числе: Жгунову Т.В., Павлюковскую Н.П., Ишигенова Л.В., Карпову Т.И., Чернилову И.О.

Если мы посмотрим список присутствующих сегодня на заседании, то увидим, что из первого состава Палаты остались Зверькова Т.А., Павлюковская Н.П., Волчатов Ю.Г., это меньше трети первоначальной численности Палаты. К сожалению, в связи со смертью выбыла Г.А.Морозова, остальные покинули Палату, согласно личным заявлениям о выходе по разным причинам.

Учитывая, что подавляющее большинство, участвующих в нынешнем заседании не знакомы с данной ситуацией, поэтому пришлось сделать небольшой экскурс в историю деятельности Палаты 3 созыва.

Теперь, поясню мысль о временном периоде нынешнего отчета. В отчете о работе Общественной палаты за 2014 год указано, что вновь сформированная Общественная палата собралась на свое первое заседание 20 мая 2014 года.

С этой даты начался срок полномочий действующей Палаты, таким образом, наши полномочия заканчиваются 19 мая текущего года и нынешнее заседание завершающее.

В 2017 году и 1 квартале 2018 года Палата строила свою работу согласно, утвержденному плана, в который включались вопросы экологического и социального развития города, а также вопросы, связанные с защитой прав и законных интересов граждан.

Планом предусматривалось проведение общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, муниципальных организаций муниципального образования «город Свирск».

Таким образом, Палата стремилась реализовать цель, которую определила администрация и Дума города, заключающуюся в обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан, проживающих на территории города и органов местного самоуправления.

В плане нашей с вами работы присутствовали несколько направлений деятельности Палаты, в том числе, Совета Общественной палаты, ее комиссий. Также есть в плане и общественные слушания, участие в публичных слушаниях, проводимых муниципальными органами. И другие мероприятия различного формата.

Можно выделить, такие, как работа с обращениями граждан, поступавшими в Общественную палату, информирование жителей муниципального образования о деятельности Общественной палаты через средства массовой информации.

Всего за отчетный период проведено 10 заседаний Палаты, на которых были рассмотрены 28 вопросов, по всем были приняты соответствующие решения.

Наверное, нет необходимости их все перечислять, но выделю наиболее актуальные.

На заседании от 02.03.2017 года была образована экспертная рабочая группа в составе Мусатова А.Я., Бутакова В.И., и других по содействию проведения года экологии на территории муниципального образования.

Тогда же была создана рабочая группа для выработки рекомендаций по улучшению работы внутригородского и пригородного пассажирского транспорта. Выработанные рекомендации утверждены Палатой и находятся в стадии реализации.

26.04.2017 года члены палаты согласовали включение в программу благоустройства дворовых территорий дворы по ул.Дзержинского, 1, 3.

А также поддержано предложение администрации города об устройстве выходной зоны и ограждения городского парка. Принято решение о реализации проекта «Народные инициативы» в 2017 году после обсуждения на собраниях жителей. Наши предложения были реализованы, в том числе мероприятия народных инициатив: как строительство тротуара по ул. Ленина, по проекту «Комфортная среда» проведено благоустройство дворовых территорий и входной зоны парка.

На заседании 29.06.2017 года были утверждены рекомендации по улучшению похоронного дела. Одним из пунктов которых, было предложение администрации и Думе города о выделении бюджетных ассигнований на благоустройство городского кладбища в сумме 500 тысяч рублей. Наше обращение было озвучено В.Ф.Войлоковой на публичных слушаниях по бюджету 2018 года, это предложение включено в протокол слушаний.

20.09.2017 года был рассмотрен вопрос о социально-экономической ситуации на территории муниципального образования «город Свирск» за 1 полугодие 2017 года.

Результаты проверки соблюдения законодательства о защите прав потребителей в сфере торговли доложила В.Ф.Войлокова.

Она привела такие факты, как отсутствие ценников, уголков покупателей, информации о товарах. Принято решение о проведении контрольных закупок ежеквартально, о нарушениях информировать Черемховский отдел Роспотребнадзора. Такая информация была туда направлена, но меры не были приняты, со ссылкой на недостаточную информацию. Пришлось повторно предоставлять, с требуемыми замечаниями.

В связи со значительным повышением тарифов на тепловую энергию члены Палаты на этом заседании заслушали заместителя мэра Д.И.Махонькина и начальника отдела цен, тарифов и энергосбережения о причинно-следственной связи повышения указанного тарифа.

В решение мы записали: «осуществлять общественный контроль за расходованием средств, получаемых теплоснабжающими организациями на инвестиционную программу». Такую общественную проверку мы провели по запросу службы по тарифам Иркутской области, она заключалась в получении данных от Центральной котельной без общественной экспертизы, в дальнейшем, получаемые данные надо обязательно подвергать экспертной проверке.

То есть, деньги от населения, собираемые на инвестиционную программу должны расходоваться целевым образом, но не на эксплуатационные расходы.

Проблемы, волнующие население города, мы с вами рассмотрели на заседании Палаты 9 ноября 2017 года. Это вопросы сбора и утилизации бытовых отходов, а также занятости населения. Членами Палаты были наработаны рекомендации своего видения решения указанных проблем. Рекомендации были направлены мэру города В.С.Орноеву для принятия решений.

В них мы предлагали конкретные меры по сбору отходов от частных домовладений, улучшения финансового состояния предприятия, занимающегося данным видом деятельности. Также были направлены в администрацию предложения по повышению занятости населения. Ответа, к сожалению, мы пока не получили. Но отсутствие результата, это тоже результат сказал кто-то из мыслителей. Поэтому следует продолжить работу по согласованию позиций с целью получения положительного результата.

В истекшем году мы опробовали новую форму работы Палаты - выездные заседания. Такое состоялось 21.11.2017 года, на котором было рассмотрено состояние медицинского обслуживания населения города.

Оно проходило в здании поликлиники и получило значительный общественный резонанс из-за присутствия на заседании первых лиц города, большого числа медиков, жителей. Всего в выездном заседании приняло участие свыше 50 человек. Но рекомендации мы утвердили только в феврале 2018 года спустя 2,5 месяца после проведения выездного заседания. Это свидетельствует о серьезных проблемах, имеющихся в здравоохранении города.

В декабре 2017 года на очередном заседании Палаты был изучен вопрос капитального ремонта многоквартирных домов. По итогам рассмотрения, было принято решение о проведении общественного контроля за эффективностью расходования средств на капремонт домов, и качеством выполняемых работ.

В первом квартале 2018 года ежемесячно проходили заседания Палаты, одно из которых инициировал мэр муниципального образования «город Свирск» В.С.Орноев.

На первом, проходившем 19.01.2018 года мы поддержали предложение о включении в проект «Народные инициативы» пяти мероприятий.

20 феврале 2018 года прошло второе заседание Палаты, на котором выступил мэр Орноев В.С.

В своем выступлении он высказал претензии к членам Общественной палаты в том плане, чтоб без ведома администрации были направлены письма в адрес Президента Российской Федерации, Губернатора Иркутской области, другие государственные инстанции, в которых, по его мнению, ситуация с экологией, медицинским обслуживанием представлена в «черном свете», что снижает инвестиционную привлекательность города. Мэр критически отнесся к обращениям жителей по поводу повышения тарифов на жилищные услуги.

Проанализировав выступление В.С.Орноева, нужно согласиться с критикой, что, направляя письма от имени Общественной палаты в государственные органы без согласования с органами местного самоуправления нарушается основополагающий принцип функционирования палаты, заключающийся в обеспечении взаимодействия жителей города общественных объединений с органами местного самоуправления для учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод.

В тоже время, эмоциональность, сопровождавшая выступление, стала известна жителям и послужила поводом для инсинуаций различного толка. Что же касается повышения тарифов на жилищные услуги, то в связи с многочисленными обращениями граждан (около 700 подписей) в Общественную палату, мы обратили внимание мэра, как высшего должностного лица на территории муниципального образования, на такую организацию, как проведений собраний собственников, которая позволяет признать их несостоявшимися. А результат один: собственники не приняли решение о тарифах, за них это теперь будет делать администрация муниципального образования.

В своей беседе с В.С.Орноевым мы пришли к согласию, что в нынешней ситуации, когда тарифы будет утверждать администрация, необходимо участие общественности в процессе расчета величины тарифов.

Решением совета Общественной палаты создана экспертная рабочая группа в составе Зверьковой Т.А., Розенштейна В.Г., Савенковой Л.В., Валиахметовой В.К., которая будет заниматься этой проблематикой. Об этом следует проинформировать население через газету «Свирская Энергия».

Внеочередное заседание по инициативе мэра В.С.Орноева прошло 1 марта 2018 года, на котором он сделал два сообщения, в основном они сводились к обеспечению максимально возможного участия населения в выборах Президента Российской Федерации. В выступлениях акцентировалась роль Общественной палаты в этой работе как одного из организаторов явки избирателей на избирательные участки.

Участие членов Общественной палаты в выборах в день голосования 18 марта в качестве наблюдателей от Общественной палаты Иркутской области, В.С.Орноев посчитал не главным.

Но как люди, ответственные, члены Палаты выполнили поручение областной Общественной палаты и были наблюдателями процесса выборов на закрепленных участках 18 марта 2018 года, по завершению голосования была предоставлена документация о результатах наблюдения за ходом волеизъявления граждан. Нарушений законодательства о выборах не было выявлено.

Следующим направлением в деятельности Общественной палаты муниципального образования «город Свирск» за отчетный период - это работа совета Палаты. Совет, в него входят председатель, его заместитель и секретарь Палаты, а также председатели комиссий.

Совет на регулярной основе работал над подготовкой мероприятий. Проводимых Палатой, занимался решением организационных вопросов в её деятельности, материально-техническим обеспечением. Заседание Совета проходили как минимум два раза в месяц, если возникали сложности в работе над включением в повестку заседаний вопросам, появлялись другие проблемы, требующие срочного рассмотрения, то члены Совета собирались чаще для их обсуждения и принятия решений.

Активно в отчетном периоде работали комиссии Общественной палаты, в том числе, комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии, комиссия по экономическому развитию, транспорту и связи, комиссия по социальным вопросам. По ним были распределены 10 членов Палаты.

Самая многочисленная, до выхода из Палаты Л.В.Верхуши, численностью четыре человека, была комиссия по экономическому развитию, транспорту и связи.

На комиссии, Советом палаты, возлагалась непосредственная ответственность за проведение большинства мероприятий, запланированных Общественной палатой. Был выработан определенный алгоритм подготовки вопросов, выносимых на заседание Палаты. Первым этапом являлось социологическое исследование среди населения с целью получения общественной оценки ситуации в той или иной сфере жизнедеятельности города, обеспечивающих жителей определенными видам услуг. В анкетировании, как инструменте социологического исследования приняло участие около 500 граждан, проживающих в городе. Это в пределах 5% численности взрослого населения. Работу над составлением анкет, их распространением и сбором, подведением итогов занимались члены комиссий.

Они же, в первую очередь, председатели комиссий, собирали материалы, готовили запросы по их предоставлению. Председатели комиссий являлись докладчиками по вопросам, рассматриваемым Палатой, они же руководили рабочими группами, создаваемыми для подготовки рекомендаций по решению рассмотренных проблем в обеспечении прав и законных интересов граждан. В активе комиссий есть и такая форма деятельности, как общественные проверки.

Приведу некоторые из них, в конце декабря 2017 года комиссия по экономическому развитию, транспорту и связям провела проверку полноты сбора выручки в автобусах ИП Довгополова, результаты показали, что многие пассажиры не оплачивают проезд, с вытекающими отсюда последствиями. Также, в конце года, председатель комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии Л.В.Савенкова проверила осуществление сбора и вывоза бытовых отходов от частных домовладений. В процессе проверки выявлено, что из 2800 домовладений, только у 700 с небольшим есть договора на вывоз отходов, которые зачастую не исполняются из-за неуплаты предоставленных услуг. Жители по-прежнему продолжают загрязнять прилегающую территорию бытовыми отходами.

Общественные проверки проводились и членами комиссии по социальным вопросам, в том числе было организовано посещение участковых пунктов полиции, которые должны работать по месту жительства.

В момент проверки ни один пункт не работал в соответствии с наставлением об организации работы участковых уполномоченных полиции.

В 4 разделе плана работы Общественной палаты фигурируют общественные слушания. Их было в отчетном периоде проведено три, такие как круглый стол «Воспитание-дело общее» (в декабре 2017 года), слушания на тему: «Итоги проведения года экологии на территории муниципального образования «город Свирск».

Рабочая группа, созданная для выработки рекомендаций по улучшению экологии в городе, подготовила их и направила в государственные органы, высшим должностным лицам государства и от имени Палаты, но без подписи ее председателя, хотя рекомендации и требовали доработки, это надо сделать и организовать работу по их реализации.

И наконец, 5 апреля 2018 года проведен по нашей инициативе отчет участковых уполномоченных полиции о работе за 2017 год перед населением. Отчет вел начальник межмуниципального отдела МВД «Черемховский» подполковник полиции С.В.Линский. В собрании приняли участие около 50 человек. О своей работе рассказали три участковых из четырех. Была достигнута договоренность о составлении протокола собрания с внесением предложений и замечаний, поступивших в ходе собрания.

Необходимо, чтобы копия протокола была представлена нам для общественного контроля за открытием участковых пунктов полиции по месту жительства.

В отличие от прошлых лет, представители Палаты более активно принимали участие в публичных слушаниях, проводимыми муниципальными органами, помимо публичных слушаний по бюджету, нами было на аналогичных слушаниях представлено видение «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Свирск» на период до 2030 года. Председатель Палаты в своем выступлении отметил: «Да, такая стратегия нужна. Но она должна зиждиться на анализе выполнения предыдущей «Стратегии 2020». Если этого не делать, то получается, что разработка стратегических программ превращается в самоцель, а не как руководство к действию.». Были высказаны претензии редакционного характера по завышенным оценкам удовлетворенности населения медицинским и транспортным обслуживанием. Не была представлена в стратегии ситуация на ООО «АкТех» в связи со сменой собственника АО «Промсвязьбанк» по причине его финансовых неурядиц. В проведенных слушаниях по программе благоустройства Парка, председателем Палаты было озвучено предложение о дендрологическом оформлении его территории. Это было принято и будет реализовано после капитального ремонта теплотрассы.

О работе с обращениями граждан, поступившими в Общественную палату, доложит её секретарь Н.П.Павлюковская, поэтому этот раздел отчета будет в её выступлении.

Палата наладила активное, деловое взаимодействие с редакцией газеты «Свирская энергия». И результат такого взаимодействия налицо, о каждом нашем мероприятии публикуется развернутая информация, которая знакомит читателей газеты с нашей деятельностью.

Свидетельством того, что жители города знают об Общественной палате, ее роли в защите их прав и законных интересов являются многочисленные обращения граждан по вопросам тарифов на услуги ЖКХ, торговли и другим вопросам.

Ради самокритики необходимо констатировать невыполнения ряда пунктов плана работы Общественной Палаты на 2017 год.

И здесь главное упущение заключается в том, что не проведен семинар-дискуссия о деятельности советов многоквартирных домов. А ведь на семинаре можно было провести ознакомление его участников с порядком назначения и проведения собрания собственников, отчётностью, которая должна им предоставляться управляющими компаниями. Советы МКД должны знать основную нормативно-правовую базу, регулирующую отношения между собственниками жилья и управляющими компаниями.

Если бы было проведено такое информирование, то негативного общественного резонанса в связи с принятием новых тарифов на жилищные услуги можно было избежать. Можно внести и такое предложение с целью повышения активности собственников в защите своих прав, это создание общественного органа собственников, в виде совета или под другим названием, который бы занимался организацией юридической помощи.

К сожалению, нам не были представлены нормативно-правовые акты органов местного самоуправления для проведения общественной экспертизы. По собственной инициативе комиссия по ЖКХ и экологии провела экспертизу Правил содержания собак и иных животных, утвержденные Думой города. В процессе экспертизы выявлены несоответствия некоторых пунктов действующему законодательству. Было направлено письмо в комитет по жизнеобеспечению городской администрации с предложением об устранении недочётов в Правилах.

Была направлена экспертная рабочая группа содействия проведению года экологии на территории муниципального образования «город Свирск», которая внесла свою лепту в экологическое направление работы Палаты.

По собственной инициативе эксперты - общественники ознакомились с ситуацией с выбросами в окружающую среду на центральной котельной и в ООО «ТМ Байкал» и сделали вывод о положительной динамике уменьшения негативного влияния на окружающую среду от функционирования данных предприятий.

Большую роль в этом сыграл запуск в эксплуатацию котлов на древесных отходах. Члены палаты совместно с представителями группы, по предложению городского музея, провели слушания непосредственно на месте о концепции музейной экспозиции в разделе «Ликвидация мышьяковистых отходов от работы АМЗ». Участниками слушания были подготовлены рекомендации по организации экспозиции и по ее названию. По мнению участников слушания, экспозиция должна быть центром экологического воспитания детей и подростков. И название её должно быть - экологический отдел городского музея.

Руководитель общественной организации СОЭЭК эксперт-эколог Палаты Мусатов А.Я. и председатель Общественной Палаты Волчатов Ю.Г. приняли участие в Байкальском гражданском Форуме в июне 2017 года, на природоохранной секции которого, Мусатов А.Я., сделал доклад о деятельности общественной экологической организации. К сожалению, приходится констатировать тот факт, что не проведена работа по рекультивации почвы, медико-экологическому обследованию населения, на что были выделены из областного бюджета два с лишним миллиона рублей. Причины не освоения средств, на которые ссылается Министерство природы Иркутской области, связаны с соблюдением процедуры проведения закупок. Палата обратилась к депутату А.В.Козюре с просьбой оказать помощь в повторном выделении бюджетных ассигнований.

Подводя итоги работы Общественной палаты за 2017 год и 1 квартал 2018 год, следует отметить, что в настоящее время сформировала работоспособный её состав, с учётом предыдущих трёх лет её деятельности. Постоянная ротация членов Палаты показывает, что многие из бывших коллег не были готовы к серьёзной общественной работе на безвозмездной основе.

Нынешней Палате были по плечу поставленные задачи по привлечению граждан, общественных организаций к рассмотрению вопросов местного самоуправления; выдвижению и поддержке гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан.

Сложно давать оценку результатов работы членов Палаты над выполнением указанных задач, она будет субъективной в любом случае. Будем опираться на факты. Как вы обратили внимание, весь отчётный период мы работали над повышением эффективности принимаемых решений, проводимых мероприятий. То есть они не были самоцелью, а были руководством к действию.

В подтверждение этого, секретарь Палаты скажет в своём отчёте об увеличении числа наших обращений в муниципальные и государственные органы, и, главное, что на них реагируют. Достаточно много примеров решения тех или иных проблем, после того как Общественная палата их обозначила. Есть факты обратного порядка, но в любом случае, целеустремлённость, настойчивость всегда были залогом успеха в нашей деятельности. Не раскрою секрет, если отмечу, что в течение Ш созыва проходила эволюция взглядов у должностных лиц, в том числе и муниципальных, на роль и место муниципальной Общественной палаты. Она шла по восходящей линии, благодаря поддержке мэра муниципального образования «город Свирск» В.С.Орноева.

Завершая выступление, позвольте поблагодарить Вас, уважаемые коллеги, за совместную работу.

Председатель Общественной палаты

города Свирска Ю.Г.Волчатов

12 апреля 2018 года