**Информация**

**об экспертно-аналитической работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования «город Свирск»**

**за 2 квартал 2018 года**

 В течение второго квартала 2018 года Контрольно-счетной палатой г. Свирска проведено 21 экспертно-аналитическое мероприятие, в т. ч.:

**1. В целях контроля за исполнением бюджета муниципального образования «город Свирск» проведена финансово-экономическая экспертиза:**

*1.1. Проекта решения Думы «Об исполнении местного бюджета за 2017 год», Заключение от 24.04.2018 г. № 30-з/2018.*

Целью внешней проверки являлось установление соответствия отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год положениям нормативных правовых актов по регулированию бюджетных правоотношений, в том числе БК РФ, решениям Думы города Свирска и иным муниципальным правовым актам, а также установление полноты и достоверности отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год, полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, оценка достоверности показателей бюджетной отчётности.

В течение года решениями Думы города в утвержденный местный бюджет на 2017 год четыре раз вносились изменения.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2017 год по доходам утвержден в сумме 565 141,1 тыс. руб., по расходам – в сумме 548 110,8 тыс. руб., размер профицита местного бюджета составил 17 030,4 тыс. руб.

 Фактическое финансирование муниципальных программ в 2017 году составило 17 766,1 тыс. руб. или 97,4 % от предусмотренных средств в местном бюджете на эти цели. Доля исполненных расходов на реализацию муниципальных программ в структуре расходов местного бюджета составила 3,2 %.

Муниципальный долг, отраженный в Отчете об исполнении местного бюджета за 2017 год, подтвержден данными муниципальной долговой книги и договорами о предоставлении бюджетных и коммерческих кредитов.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2018 в сумме 7 048,0 тыс. руб., не превысил верхний предел муниципального долга муниципального образования «город Свирск», утвержденный п. 15 решения о бюджете от 27.12.2017 № 29/120-ДГ (20 100,5 тыс. руб.), что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Отчет об исполнении бюджета за 2017 год рекомендован Думе города к рассмотрению.

*1.2. Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «город Свирск» за I квартал 2018 года (Заключение от 08.05.2018 № 36-э/2018)*

 Исполнение бюджета за 1 квартал 2018 года по доходам составило 97 542,2 тыс. рублей или 16,5 процентов от годового плана утвержденного Постановлением № 364. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года, доходы бюджета увеличились на 13 357,7 тыс. рублей или на 15,9 процентов.

Расходная часть за 1 квартал 2018 года исполнена в размере 93 653 тыс. рублей или 15,8 процентов от годового плана, утвержденного Постановлением № 364. По сравнению с 1 кварталом 2017 года расходы бюджета выросли на 14 570,4 тыс. рублей или на 18,4 процентов.

Профицит бюджета составил 3 889,2 тыс. рублей.

*1.3. Проекта решения Думы «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от 19.12.2017 года № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановом периоде 2019-2020 годов»:*

*- апрельская поправка (Заключение от 03.04.2018 №24-э/2018)*

Необходимость внесения изменений в решение Думы от 19.12.2017 № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период» обусловлена:

1. внесением изменений в доходную и расходную части бюджета за счёт дополнительных средств налоговых и неналоговых поступлений, межбюджетных трансфертов, а также внесения в состав источников финансирования внутреннего дефицита бюджета остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 01.01.2018 года;

2. корректировкой отдельных текстовых статей решения о бюджете;

3. распределением дополнительной финансовой помощи из областного бюджета, предусмотренной Законом Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

Доходы на 2018 год увеличиваются на 79 579,2 тыс. рублей или на 13,9% (с 571 445,4 тыс. рублей до 651 024,6 тыс. рублей).

Расходы 2018 года увеличиваются на 80 156,5 тыс. рублей или на 14,0% (с 572 331,5 тыс. рублей до 652 488,0 тыс. рублей).

Дефицит увеличивается на 577,3 тыс. рублей или на 65,1 % к абсолютной величине (с 886,1 тыс. рублей до 1 463,4 тыс. рублей).

**2. Экспертиза нормативно-правовых актов органов местного самоуправления (решений Думы города, постановлений администрации муниципального образования «город Свирск»):**

2.1. По внесению изменений и дополнений в муниципальные программы:

*- «Культура молодого города» на 2017-2019 годы» (Заключение от 13.04.2018 № 26-э/2018)*

Внесение изменений в Программу обусловлено изменением объема финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета, в соответствии с решением Думы от 10.04.2017 № 31/132-ДГ «О внесении изменений в решение Думы 19.12.2017 года № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Кроме того, в Паспорт программы, в раздел «Участники мероприятий программы» добавляется муниципальное учреждение Департамент единого заказчика».

 Общий объем финансирования муниципальной Программы на 2018 год увеличен на сумму 4 151,9184 тыс. руб. и составил 8 544,7884 тыс. руб.

*- «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «город Свирск»» на 2016-2018 годы» (Заключение от 16.04.2018 № 27-э/2018)*

Внесение изменений в Программу обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением о бюджете от 10.04.2018 № № 31/132-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 19.12.2017 № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Вносимые изменения отражены как в Паспорте Программы по строке «Ресурсное обеспечение муниципальной программы», так и Таблице раздела 3 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы», кроме того в раздел 7 «План мероприятий муниципальной программы» изложен в новой редакции.

*- «Развитие системы отдыха и оздоровления детей на 2017-2019 годы» муниципального образования «город Свирск» (Заключение от 23.04.2018 № 28-э/2018)*

Контрольно-счетная палата отмечает, что Разработчиком согласно значению целевых показателей (раздел 3 п. 1.5 Таблицы) предполагается в 2018 году провести 3 массовых мероприятия, между тем в п. 2.7 «Организация и проведение праздничных массовых мероприятий» раздела 8 «План мероприятий муниципальной программы» не конкретизирован перечень предполагаемых праздничных мероприятий, что может послужить проявлению коррупциогенных факторов, а также нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (ст. 38 БК РФ).

 В соответствии с вышеизложенным на основании ст. 18 Положения о Контрольно - счетной палате муниципального образования «город Свирск», утвержденного решением Думы от 29.11.2011 № 19/128-ДГ КСП г. Свирска, рекомендует Разработчику при утверждении текста муниципальной программы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей на 2017-2019 годы», учесть изложенные в настоящем Заключении замечания.

*- «Развитие общественных инициатив в муниципальном образовании «город Свирск» на 2016-2018 годы» (Заключение от 23.04.2018 № 29-э/2018)*

Внесение изменений в Программу обусловлено изменением объема финансирования муниципальной программы и приведением ее в соответствие с решением Думы о бюджете от 10.04.2018 № 31/132-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 19.12.2017 № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Контрольно-счетная палата г. Свирска считает изменения, вносимые в Программу, обоснованными и не противоречащими действующему законодательству.

*- «Безопасность населения муниципального образования «город Свирск» на 2016 -2018 годы» (Заключение от 26.04.2018 № 31-э/2018)*

Внесение изменений в Программу обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением о бюджете от 10.04.2018 № № 31/132-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 19.12.2017 № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Разработчиком, Программа изложена в новой редакции.

*- «Развитие образования муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 27.04.2018 № 32-э/2018)*

Представленная на экспертизу муниципальная программа «Развитие образования муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы, сформирована с учетом изменения объемов финансирования местного бюджета на 2018 год в соответствии с решением Думы от 10.04.2017 № 31/132-ДГ «О внесении изменений в решение Думы 19.12.2017 года № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Разработчиком, Программа изложена в новой редакции.

Проект Программы содержит раздел 8 «План мероприятий муниципальной программы», где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия.

КСП отмечает, что при предлагаемых изменениях (уменьшении) объемов финансирования на 13 277,45 тыс. руб., а также включении в план мероприятий программы дополнительного мероприятия «Обеспечение информационной безопасности автоматизированных рабочих мест пользователей государственных информационных систем (ГИС ГИА, ФИС ФРДО) с финансированием в 2018 году +113,5 тыс. руб., показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

*- Программа энергосбережения и повышение энергетической эффективности на территории города Свирска на 2010-2015 год и на период до 2020 года» (заключение от 28.04.2018 № 33-э/2018)*

Внесение изменений в Программу обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением о бюджете от 10.04.2018 № № 31/132-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 19.12.2017 № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

КСП г. Свирска считает изменения, вносимые в Программу, обоснованными и не противоречащими действующему законодательству.

*- «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (Заключение от 03.05.2018 № 34-э/2018)*

Внесение изменений в Программу обусловлено корректировкой мероприятий муниципальной программы.

Разработчиком, Программа изложена в новой редакции.

Представленный на экспертизу проект постановления о внесении изменений в Программу содержит раздел 7 «План мероприятий муниципальной программы», где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия.

Общий объем финансирования Программы в 2018 году не изменился и составит 1040,9 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

 Раздел 7 «План мероприятий муниципальной программы» дополнен шестью новыми целевыми показателям, что соответствует целям и задачам муниципальной Программы. Согласно пояснительной записке Отдела образования, данные изменения связаны с подготовкой к предстоящей летней оздоровительной кампании.

*- «Экология муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 07.05.2018 № 35-э/2018)*

Внесение изменений в Программу обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением о бюджете от 10.04.2018 № № 31/132-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 19.12.2017 № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Разработчиком, Программа изложена в новой редакции.

Изменение объема финансирования связано со снятием бюджетных средств с мероприятия «Строительство канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки в г.Свирске Иркутской области».

КСП отмечает, что при предлагаемых изменениях (уменьшении) объемов финансирования показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

*- «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Свирск» на 2016-2018 годы» (Заключение от 14.05.2018 № 37-э/2018)*

Внесение изменений в Программу обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением о бюджете от 10.04.2018 № № 31/132-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 19.12.2017 № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Исполнение Программы на 2018 год запланировано за счет средств дорожного фонда в сумме 3213,2 тыс. руб.

КСП отмечает, что при предлагаемых изменениях (увеличении) объемов финансирования, а также включении в План мероприятий дополнительных мероприятий (п. 4 «Обустройство остановочных пунктов и пешеходных переходов (в т. ч. материалы), приведение их в соответствие нормативным требованиям») показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

*- «Молодым семьям – доступное жилье на 2014-2020 годы» (Заключение от 21.05.2018 № 38-э/2018)*

Внесение изменений в Программу обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением о бюджете от 10.04.2018 № 31/132-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 19.12.2017 № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Представленный на экспертизу проект постановления о внесении изменений в Программу содержит раздел 8 «План мероприятий муниципальной программы» (Приложение в новой редакции), где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, а также значения показателя объема мероприятия.

КСП отмечает, что при предлагаемых изменениях (уменьшении) объемов финансирования показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

*«Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (Заключение от 05.06.2018 № 39-э/2018)*

Представленный на экспертизу проект Программы изложен в новой редакции.

В Паспорте Программы актуализированы следующие разделы: «Цель муниципальной программы», «Задачи муниципальной программы», «Целевые показатели муниципальной программы» и «Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы».

КСП г.Свирска отмечает, что объем финансирования Программы не изменился и соответствует объему финансирования, утвержденному Приложением № 11 к решению о бюджете от 10.04.2018 № 31/132-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 19.12.2017 № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Общий объем финансирования по Программе составляет 90,0 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета на 2018-2019 годы запланировано по 45,0 тыс. руб. ежегодно.

*- «Формирование современной городской среды муниципального образования «город Свирск» на 2018-2022 годы» (Заключение от 06.06.2018 № 40-э/2018)*

Внесение изменений в Программу обусловлено изменением объема финансирования муниципальной программы на основании уведомлений министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 18.05.2018 № 033345, № 033379, № 033397 в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 16.05.2018 № 366-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ «Формирования современной городской среды», предусмотренные на оказание содействия муниципальным образованиям на поддержку благоустройства дворовых территорий.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при предлагаемых изменениях (уменьшении) объемов финансирования, показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

*- Программа энергосбережения и повышение энергетической эффективности на территории города Свирска на 2010-2015 год и на период до 2020 года» (Заключение от 15.06.2018 № 43-э/2018)*

Внесение изменений в Программу обусловлено перераспределением финансирования между мероприятиями программы, в связи с участием муниципального образования «город Свирск» в конкурсе на получение субсидии, предоставляемой местным бюджетам на основании постановления Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-ПП «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры муниципальной собственности» (с изм. от 23.05.2018 г.).

Одним из критериев отбора участия являются: наличие утвержденной муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на финансирование соответствующего мероприятия для городского округа «не менее трех процентов от годового объема финансирования соответствующего мероприятия.....».

В связи с вышеизложенным, Разработчик Программы перераспределяет финансирование мероприятий Программы на 2018 год.

*- «Развитие образования муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (Заключение от 20.06.2018 № 44-э/2018)*

Программа изложена в новой редакции. Разработчиком актуализированы значения целевых показателей, кроме того, Таблица «Значение целевых показателей муниципальной программы» раздела 3 дополнена п. 2.3 «Процент обеспеченности организаций общего образования плоскостными спортивными сооружениями …». Внесение изменений в Программу обусловлено проведением работ для обеспечения нужд МО «город Свирск», длительность производственного цикла которого превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с Порядком № 236.

 *2.2. Экспертиза проекта решения Думы города «Об утверждении дополнительных соглашений к договорам о предоставлении бюджетных кредитов» (заключение от 03.04.2018 № 25-э/2018).*

 Данным проектом решения приостанавливается до 1 января 2017 года:

- действие части 1 статьи 24 положения решения Думы города от 26.11.2013 № 11/290-ДГ «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свирск» (с изменениями, внесенными решением Думы от 25.02.2014 № 46/308-ДГ, от 28.04.2015 №58/370-ДГ, от 24.11.2015 № 58/370-ДГ, от 31.05.2016 № 9/41-ДГ) в отношении внесения проекта бюджета города на рассмотрение в Думу города.

 Проанализировав представленный проект решения, КСП г. Свирска считает, что нормативно-правовой акт подготовлен в рамках действующего законодательства. Принято решение Думы от 10.04.2018 № 31/133-ДГ.

3. КСП г. Свирска проведены экспертно-аналитические мероприятия:

*- Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенные в 2016-2017 годах (Заключение от 08.06.2018 № 41-э/2018, в рамках проведения совместного с Контрольно-счетной палатой Иркутской области)*

На основании Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов, и именуются первичным воинским учетом.

В соответствии с положениями Закона, осуществление передаваемых полномочий по первичному воинскому учету предусматривается в виде субвенций в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете.

Объем средств, передаваемых органам местного самоуправления городских округов, определяется исходя из численности граждан, состоящих на первичном воинском учете.

Контрольно-счетная палата провела мониторинг поступления и расходования субвенции за отчетный период, проверила соблюдение законодательства при осуществлении закупок товаров, работ (услуг), которые осуществлялись администрацией муниципального образования.

В Заключении КСП г.Свирска, которое направлено в контрольно-счётную палату Иркутской области, отмечены нарушения условий реализации контрактов в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по одному контракту в сумме 13,0 тыс. руб. Причиной нарушений при оплате товаров по контракту послужило несвоевременное поступление суммы субвенции на эти цели из бюджета области.

*- О реализации в 2017 году муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования «город Свирск» на 2016-2018 годы» (информационная справка № 42-э/2018, в рамках проверки Прокуратуры г. Черемхово).*

 Кассовое исполнение Программы в 2017 году по данным Отчета об исполнении местного бюджета за 2017 года, утвержденного решением Думы от 29.05.2018 г. № 32/137-ДГ составило 10,0 тыс. руб.

 Бюджетные ассигнования на реализацию Программы отражены в решении Думы о бюджете на 2017 год, в бюджетной смете и в лимитах бюджетных обязательств Администрации.

В соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «город Свирск» и их формирования и реализации, Порядком оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «город Свирск», утвержденных постановлением администрации от 27.04.2015 № 236 проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования «город Свирск» на 2016-2018 гг.» по результатам которой данная Программа получила высокую оценку (95 %).