

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Иркутская область  
Муниципальное образование «город Свирск»  
Комитет по жизнеобеспечению  
А К Т № 07

« 30» апреля 2019 г.

г.Свирск

**«Плановая ведомственная проверка муниципального учреждения  
«Департамент единого Заказчика» муниципального образования «город  
Свирск»**

В соответствии с Планом проведения Комитетом по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» (далее по тексту – Комитет по жизнеобеспечению) проверок соблюдения подведомственными заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных, правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2019г., утверждённым приказом от 29.03.2019 г. №2, на основании приказа Комитета от 29.03.2019г. № 3 «О проведении плановой ведомственной проверки», проведена проверка «Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок муниципальным учреждением «Департамент Единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск».

*Проверяемый период:* первое полугодие 2019г.

*Объект проверки:* муниципальное учреждение «Департамент Единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск» (далее по тексту – МУ «ДеЗ»).

*Вид проверки:* документарная.

*Цель проверки:* проверка соблюдения обязательных требований 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. при заключении и исполнении контракта на оказание услуг по разработке архитектурной концепции проекта создания комфортной городской среды прибрежного парка «Свирская Ривьера» от 20.12.2018 г. №5.

*Предмет проверки:*

соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 при заключении и исполнении муниципального контракта (договора) на оказание услуг по разработке архитектурной концепции проекта создания комфортной городской среды прибрежного парка «Свирская Ривьера» от 20.12.2018 г. №5.

в том числе:

- а) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- б) соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- в) соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;

г) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

д) соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;

е) соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

ж) обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;

з) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

и) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

к) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

л) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

*Состав комиссии уполномоченной на проведение проверки:*

- Махонькин Дмитрий Иннокентьевич – заместитель мэра города – председатель комитета по жизнеобеспечению;

-Лысенко Елена Борисовна – начальник отдела цен, тарифов и энергосбережения комитета по жизнеобеспечению;

-Ивановский Тимофей Дмитриевич - начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи комитета по жизнеобеспечению;

-Соболевская Нелля Винаминовна – главный специалист отдела цен, тарифов и энергосбережения комитета по жизнеобеспечению.

*Должностные лица ответственные за организацию деятельности учреждения в проверяемый период:* Начальник - Быков Валерий Петрович с 28.02.2012г. по настоящее время (распоряжение комитета по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» от 28.02.2017г. № 1а).

*Срок проведения проверки:* 15 календарных дней.

Начало проверки – 15.04.2019г.

Окончание проверки – 29.04.2019г.

*В ходе проведения проверки были представлены и рассмотрены следующие документы:*

- документы о назначении должностного лица или уполномоченного представителя, которое обязано представлять интересы МУ «ДеЗ» при проведении проверки;

- Устав МУ «ДеЗ»;

- план - закупок;
  - реестр контрактов;
  - муниципальный контракт на оказание услуг по разработке архитектурной концепции проекта создания комфортной городской среды прибрежного парка «Свирская Ривьера» от 20.12.2018 г. № 5;
  - счета, счёт-фактуры исполнителя, акты выполненных работ;
  - платёжные поручения на оплату выполненных работ, услуг;
  - документ о назначении начальника МУ «ДеЗ»;
  - документы подтверждающие обучение работников МУ «ДеЗ» по 44-ФЗ.
- «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» и иные документы.

#### **Общие сведения:**

Муниципальное учреждение «Департамент единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск» (далее по тексту - Учреждение) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого председателем комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «город Свирск» (Распоряжение от 21.03.2012 г. № 33). Устав разработан в соответствии с законодательством РФ и определяет статус, цели, задачи, права, обязанности и ответственность Учреждения. Учреждение является некоммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме «муниципальное учреждение». Тип учреждения – казённое. Учреждение зарегистрировано в межрайонной ИФНС России № 10 по Иркутской области и Усть – Ордынскому Бурятскому автономному округу 31.01.2006 г. с присвоением ОГРН 1063820001541, ИНН 3820010717, КПП 382001001 (свидетельство от 31.01.2006г. серия 38 № 000749472).

Юридический и фактический адрес Учреждения: 665420, РФ, Иркутская область, г.Свирск, ул.Ленина д.31-2.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Администрация муниципального образования «город Свирск». Функции Учредителя от имени Администрации муниципального образования «город Свирск» осуществляет Комитет по жизнеобеспечению муниципального образования «город Свирск». Финансирование Учреждения осуществляется Комитетом по финансам администрации г.Свирска в соответствии с утверждённой главным распорядителем бюджетных ассигнований бюджетной сметой и бюджетной заявкой Учреждения.

Целью создания Учреждения является организация работ и исполнение функций единого заказчика - застройщика по строительству, реконструкции, и ремонту жилых домов, объектов социально-культурного и бытового назначения, коммунального и дорожного хозяйства, благоустройства г.Свирск.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и смету, имеет лицевые счета в Комитете по финансам г. Свирска - для учёта и проведения средств межбюджетных трансфертов № 03343009350, для учёта операций со средствами местного бюджета № 004000011.

### Проверкой установлено:

Муниципальный контракт «На оказание услуг по разработке архитектурной концепции проекта создания комфортной городской среды прибрежного парка «Свирская Ривьера» заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон). Контракт на исполнение услуг заключен с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Иркутский национальный исследовательский технический университет».

При осуществлении ведомственного контроля Комитет по жизнеобеспечению осуществляет проверку соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

а) при заключении Контракта соблюдены условия статьи 14 Закона об ограничениях и запретах в сфере закупок.

б) обоснование закупок.

Цель осуществления закупки определена заказчиком в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Закона, т.е. выполнение муниципальным органом своих функций и полномочий.

Начальная (максимальная) цена контракта определена сметным расчетом, применен проектно – сметный метод. **Метод обоснования цены контракта применен не правомерно**, т.к. в соответствии с пунктом 9, пунктом 9.1 статьи 22 Закона проектно – сметный метод определения начальной (максимальной) цены контракта применяется на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства; на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора; на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений. При обосновании цены на услуги по разработке архитектурной концепции проекта создания комфортной городской среды прибрежного парка «Свирская Ривьера» необходимо было применить метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

в) в соответствии со статьей 19 Закона под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам. В настоящий момент заказчиком не разработаны правила нормирования, которые определяют требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций учреждений.

г) в соответствии со статьей 18 Закона обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок. При обосновании закупок заказчик осуществляет

обоснование выбора объекта закупки в установленные сроки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также способа определения поставщика. МУ ДеЗ предоставил отчет об осуществлении закупки у единственного поставщика. Закупка осуществляется у единственного поставщика, т.к. цена договора составляет менее 100 тыс.руб. Метод обоснования цены контракта применен не правомерно. В целом конкретная закупка признана обоснованной.

д) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения плана закупок и плана-графиков.

Бюджетной росписью расходов на 2018 год, утвержденной решением Думы от 16.10.2018 № 35/144-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 19.12.2017 № 28/117-ДГ «О местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» доведены лимиты бюджетных обязательств главному распорядителю бюджетных средств (комитету по жизнеобеспечению) по КБК 903 0503 8110047000 244 226 в размере 750 тыс.руб. 16.10.2018 года главный распорядитель (комитет по жизнеобеспечению) довел лимиты бюджетных обязательств МУ «ДеЗ» по КБК 903 0503 8110047000 244 226 в размере 750 тыс.руб.

Закупка «Оказание услуг по разработке архитектурной концепции проекта создания комфортной городской среды прибрежного парка «Свирская Ривьера»» включена в план закупок 2 ноября 2018 года (версия № 34). В план-график закупки включена 2 ноября 2018 года (версия № 33).

Контракт на оказание услуги заключен 20 декабря 2018 года на сумму 99942,00 руб., в т.ч. НДС 18% - 15245,39 руб.

Срок оказания услуги определен с момента заключения контракта в течение 45 календарных дней, т.е. с 20.12.2018 года по 03.02.2019 года. Передача поставщиком результата оказанных услуг оформляется Актом. Для проверки был предоставлен акт об оказании услуг № 0000-002676 от 21.12.2018, счет на оплату № 0000-002441 от 21.12.2018 на сумму 99942,00 руб.

Нарушения сроков оказания услуг не выявлено.

Оплата фактически оказанных и принятых заказчиком услуг осуществляется в течение 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком Акта о приемке оказанных услуг.

Окончательный срок исполнения контракта – 15.02.2019 года.

Оплата оказанных услуг подтверждена платежным поручением № 12572 от 25.12.2018 на сумму 99942,00 руб., в т.ч. НДС 18%-15245,39 руб.

Нарушения сроков оплаты оказанных услуг не выявлено.

Заказчиком не выявлены нарушения при исполнении контракта. Штрафные санкции в период исполнения контракта не применялись.

е) контракт внесен в реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных (муниципальных) контрактов по состоянию на 20.12.2018 год. В реестре закупок в графе «Краткое наименование закупаемых товаров, работ, услуг» не отражен предмет контракта, указана общая фраза «Договор на оказание услуг».

**Вывод: Метод обоснования цены контракта применен не правомерно. В реестре закупок не отражен предмет контракта.**

**Решила:**

1. Руководствуясь п.2 ч.22 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ, для устранения нарушений Федерального закона № 44-ФЗ, выдать МУ «ДеЗ» План устранения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, по форме утверждённой приказом комитета по жизнеобеспечению от 30.08.2014г. № 7 «Об утверждении Регламента проведения комитетом по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд».

2. Направить в течение 10 рабочих дней с даты окончания проверки копию акта в МУ «ДеЗ».

3. Разместить акт проверки на официальном сайте администрации муниципального образования «город Свирск» в течение 10 рабочих дней со дня подписания.

Председатель комиссии:

 Д. И. Махонькин

Секретарь комиссии:

 Н. В. Соболевская

Члены комиссии:

 Е. Б. Лысенко

 Т. Д. Ивановский