РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Иркутская область

Муниципальное образование «город Свирск»

**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

3 мая 2018 года № 358

О внесении изменений в муниципальную

программу «Безопасность образовательных

организаций муниципального образования

«город Свирск» на 2017-2019 годы»

В целях корректировки мероприятий муниципальной программы «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы», руководствуясь статьями 44, 51 Устава муниципального образования «город Свирск», администрация города

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы», утвержденную постановлением администрации от 05.10.2016 № 730 (с изменениями от 21.12.2016 № 984, от 01.06.2017 № 520, от 25.07.2017 № 669, от 07.12.2017 № 1075, от 23.01.2018 № 42), изложив в новой редакции (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

3. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя мэра по социально-культурным вопросам Н.В.Петрову.

Мэр В.С. Орноев

Приложение

к постановлению администрации

от 3 мая 2018 г. № 358

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«БЕЗОПАСНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД СВИРСК»

НА 2017-2019 ГОДЫ»

1. ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (далее по тексту - Программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел образования муниципального образования «город Свирск» |
| Участники мероприятий муниципальной программы | - отдел образования муниципального образования «город Свирск»;  - образовательные организации, расположенные на территории города Свирска. |
| Цель муниципальной программы | Реализация государственной политики в области безопасности образовательных организаций |
| Задачи муниципальной программы | 1. Обеспечение безопасности образовательных организаций;  2. Материально-техническое обеспечение безопасности образовательных организаций. |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2017-2019 годы |
| Целевые показатели муниципальной программы | 1. Обеспечение пожарной безопасности 13-ти образовательных учреждений;  2. Обеспечение антитеррористической безопасности 13-ти образовательных организаций;  3. Повышение энергетической эффективности образовательных организаций;  4. Улучшение условий труда работников образовательных организаций. |
| Подпрограммы муниципальной программы | нет |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | **Всего 2017-2019 годы – 2 413,33642 тыс. руб.,** в том числе муниципальный бюджет по годам:  2017 год – 651,53642 тыс. рублей;  2018 год – 1040,90 тыс. рублей;  2019 год – 720,90 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | - снижение количества возгораний до 0 ед.;  - снижение количества вызовов до 0 ед.;  - уменьшение потребления ресурсов коммунально-жилищного хозяйства;  - уменьшение травматизма работников образовательных организаций до 0 чел.;  - уменьшение количества профессиональных заболеваний до 0 чел. |

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ

РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации. Образовательная организация должна создавать условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников в первую очередь пожарную безопасность, взрывобезопасность, безопасность, связанную с техническим состоянием среды обитания, согласно Федеральному закону от 27.12.2002 №184-ФЗ "О техническом регулировании", а также санитарно – гигиеническую безопасность.

Безопасность – это состояние жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасных условий, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера.

Обеспечение безопасности зависит не только от оснащенности объектов образования самыми современными техникой и оборудованием, но и, прежде всего, от человеческого фактора, то есть от степени профессионализма управляющего этим оборудованием персонала, грамотности и компетентности людей, отвечающих за безопасность образовательных организаций и учебного процесса, слаженности их совместной работы с администрацией и педагогами, подготовленности обучающихся и работников учебных заведений к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Муниципальная система образования включает в себя 13 организаций с общим числом детей школьного возраста – 1883, дошкольного возраста – 840 (показатель на 2016 год).

Обеспечение безопасности образовательных организаций включает в себя следующие направленности деятельности:

1. Пожарная и электрическая безопасность.

2. Техническая безопасность, обеспечение выполнений требований санитарных правил и норм.

3. Антитеррористическая и противокриминальная безопасность.

4. Обеспечение энергоэффективности деятельности образовательных организаций и т.д.

Обеспечение пожарной безопасности в образовательных учреждениях города Свирска в современных условиях – одна из актуальных проблем. Вопрос безопасности детей входит в число наиболее важных и требующих разнообразных подходов к его решению. Это и предупреждение возникновения огня, и создание условий для тушения пожаров в начальной стадии.

Одной из основных причин возможной гибели людей во время пожара является позднее обнаружение пожара, а также несвоевременное оповещение людей о его возникновении.

В настоящее время основным нормативным правовым актом, устанавливающим общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, являются Правила противопожарного режима, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390, в котором установлены требования к федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и работодателям в области пожарной безопасности.

Кроме этого, Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 № 273, трудовое законодательство устанавливают обязанности и ответственность образовательных организаций по соблюдению требований в части охраны жизни и здоровья обучающихся, воспитанников и работников во время образовательного процесса.

В связи с предписаниями Отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Черемхово, г. Свирску и Черемховскому району управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Иркутской области, представлениями о нарушениях законодательства органов прокуратуры необходимо в образовательных организациях производить обслуживание охранной, охранно-пожарной сигнализации и кнопки тревожной сигнализации, отремонтировать ветхие, не выдерживающие нагрузки системы внутреннего электроснабжения, провести огнезащитную обработку деревянных конструкций кровли, произвести замеры сопротивления и электроизоляции проводов, произвести ремонт и замену ограждений и т.д.

Нельзя не учитывать тот факт, что многие образовательные организации находятся в неприспособленных помещениях, в ветхих строениях, в помещениях 1950-1970 годов постройки:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Муниципальное  учреждение | Дата  постройки | Проведение  капитального ремонта |
| 1. | МДОУ № 1 | 1968 г. | 2010 г. (комплексное) |
| 2. | МКДОУ № 2 | 1971 г. | 2013 г. (комплексное) |
| 3. | МДОУ № 13 | 1960 г. | 2015г. (фасад, кровля) |
| 4. | МДОУ № 17 | 1940 г. | 2013 г. (кровля), 2015 г. (теплоузел) |
| 5. | МДОУ № 22 | 1963 г. | 2013 г. (кровля, освещение) |
| 6. | МДОУ № 33 | 1965 г. | 2010 г. (окна), 2013 г. (кровля) |
| 7. | МОУ «СОШ № 1» | 1939 г. | 2009 г. (комплексное) |
| 8. | МОУ «СОШ № 2» | 1973 г. | 2015 г. (теплоузел) |
| 9. | МОУ «СОШ № 3» | 2002 г. | не проводилось |
| 10. | МОУ «Макарьевская СОШ» | 1933 г. | не проводилось |
| 11. | МОУ «ООШ» п. Березовый | 1971 г. | не проводилось |

Но наиболее проблемным, трудным в решении вопросом в системе противопожарных мероприятий является дорогостоящая огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий, а также испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий.

Образовательные организации не могут в полной мере профинансировать мероприятия по обеспечению пожарной безопасности. Для выполнения в установленные сроки предписаний и замечаний государственной противопожарной службы и обеспечения безопасности людей, находящихся в зданиях образовательных организаций, необходимы значительные финансовые средства.

Проблема полного обеспечения норм и правил пожарной безопасности напрямую связана с необходимостью получения образовательными организациями лицензии на право осуществления образовательной деятельности, без которой невозможно организовать предоставление общедоступного бесплатного образования на территории муниципального образования "город Свирск" и выдачу выпускникам школ документов об образовании государственного образца.

Таким образом, приоритетность обеспечения пожарной безопасности образовательных организаций очевидна и должна решаться программными методами в комплексном подходе.

Программа реализуется с 2017 по 2019 годы. В период с 2014 по 2016 год реализовалась муниципальная программа «Безопасность образовательных учреждений на 2014-2016 годы».

3. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ,

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цель Программы - реализация государственной политики в области безопасности образовательных организаций.

Задачи Программы:

1. Обеспечение безопасности образовательных организаций;

2. Материально-техническое обеспечение безопасности образовательных организаций.

Выполнение программы позволит получить ряд эффектов, специфических для конкретных мероприятий, в том числе:

- улучшить материально-техническую базу образовательных организаций;

- повысить уровень безопасности образовательного процесса;

- привести организации системы образования в соответствие с требованиями безопасности, в том числе предотвратить пожары, аварии и другие чрезвычайные ситуации на объектах системы образования, не допустить случаи гибели и травмирования людей при чрезвычайных ситуациях;

- привести организации системы образования в соответствие с установленными санитарными нормами и правилами, повысить санитарно-эпидемиологическое благополучие при осуществлении образовательной деятельности организаций.

Для достижения целевых индикаторов и показателей, отражающих ход выполнения Программы, необходимо выполнить следующие мероприятия:

1. Обеспечение пожарной безопасности 13-ти образовательных организаций:

1) обслуживание охранной, охранно-пожарной сигнализацией в образовательных организациях – 13 шт.;

2) огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий в 7-ми образовательных организациях;

3) испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий в 13-ти образовательных организациях;

4) проверка пожарных лестниц, ограждений крыш зданий в 7-ми образовательных организациях.

2. Обеспечение антитеррористической безопасности 13-ти образовательных организаций:

1) обслуживание кнопкой тревожной сигнализации 12-ти образовательных организаций;

2) видеонаблюдение в 13-ти образовательных организациях;

3) обеспечение в ночное время охраной (сторожа) в 13-ти образовательных организациях;

4) обеспечение контрольно-пропускного режима проезда автотранспорта в 11-ти образовательных организациях.

3. Повышение энергетической эффективности образовательных организаций:

1) энергетическое обследование в 12-ти образовательных организациях.

4. Улучшение условий труда работников образовательных организаций:

1) специальная оценка условий труда в 12-ти образовательных организациях;

2) проведение периодического медицинского осмотра работников в 13-ти образовательных организаций.

ЗНАЧЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  целевого  показателя | Ед. изм. | Тип\*пока-зателя  (П, Р) | Значения целевых показателей | | | | |
| 2015  год | 2016  год  (оценка) | 2017  год | 2018  год | 2019  год |
| 1. | Отсутствие возгораний в образовательных организациях | ед. | Р | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Отсутствие вызовов организаций, осуществляющих охранную деятельность образовательных организаций | ед. | Р | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Уменьшение травматизма работников образовательных организаций | ед. | Р | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Уменьшение количества профессиональных заболеваний | ед. | Р | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |

\**Принятые сокращения: П – прогрессирующий, Р – регрессирующий.*

4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Ресурсное обеспечение Программы не предусматривает средства федерального и (или) областного бюджетов, а также привлечение внебюджетных средств.

Общий объем финансового обеспечения реализации Программы составляет 2413,33642 тыс. рублей за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств областного бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета составляет 2413,33642 тыс. рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период реализации программы** | **Объем финансирования, тыс. руб.** | | |
| **Финансовые средства, всего** | **в том числе:** | |
| **МБ** | **Внебюджетные средства** |
| Всего за весь период | 2 413,33642 | 2 413,33642 | 0,0 |
| 2017 год | 651,53642 | 651,53642 | 0,0 |
| 2018 год | 1040,90 | 1040,90 | 0,0 |
| 2019 год | 720,90 | 720,90 | 0,0 |

5. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий Программы связана с различными рисками, как обусловленными внутренними факторами и зависящими от исполнителя (организационные риски), так и относящимися к внешним факторам (изменения законодательства и внешней экономической ситуации и риски финансового обеспечения). Комплексная оценка рисков, возникающих при реализации мероприятий Программы, приведена в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Описание рисков** | **Меры по снижению рисков** |
| 1. | Риски изменения законодательства | |
| 1.1. | Изменения федерального и регионального законодательства в сфере реализации муниципальной программы. | Осуществление мониторинга изменения федерального и регионального законодательства с оценкой возможных последствий. Актуализация нормативных, правовых актов муниципального образования «город Свирск» в сфере реализации муниципальной программы. |
| 2. | Экономические риски | |
| 2.1. | Влияние общей экономической ситуации в Российской Федерации на показатели эффективности реализации муниципальной программы. | Осуществление мониторинга экономической ситуации в Российской Федерации с оценкой возможных последствий. Актуализация муниципальной программы. |
| 3. | Финансовые риски | |
| 3.1. | Риск недостаточной обеспеченности финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы. | Мониторинг и оценка эффективности программных мероприятий с целью возможного перераспределения средств внутри муниципальной программы. |
| 4. | Организационные риски | |
| 4.1. | Несвоевременное принятие управленческих решений в сфере реализации муниципальной программы. | Оперативное реагирование на выявленные недостатки в процедурах управления, контроля и кадрового обеспечения реализации муниципальной программы. |

6. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Социально - экономический эффект Программы выражается в улучшении качества обучения через безопасность в образовательных учреждениях, создании надежной, развитой материально - технической базы, соответствующей всем требованиям безопасной жизнедеятельности, создании комфортных условий.

Мероприятия, реализуемые в рамках Программы позволят:

- улучшить материально-техническую базу образовательных организаций;

- повысить безопасность образовательных организаций посредством обеспечения пожарной безопасности, антитеррористической защиты участников образовательного процесса;

- привести учреждения системы образования в соответствие с требованиями безопасности, в том числе предотвратить пожары, аварии и другие чрезвычайные ситуации на объектах системы образования, не допустить случаи гибели и травмирования людей при чрезвычайных ситуациях;

- привести учреждения системы образования в соответствие с установленными санитарными нормами и правилами, повысить санитарно-эпидемиологическое благополучие при осуществлении образовательной деятельности организаций;

- снизить риск возникновения террористических событий, чрезвычайных ситуаций;

- повысить уровень знаний и практических навыков участников образовательного процесса по вопросам безопасности.

Также будут достигнуты целевые показатели:

- обслуживание охранной, охранно-пожарной сигнализацией в образовательных организациях – 13 шт.;

- обслуживание кнопкой тревожной сигнализации образовательных организаций – 12 шт.;

- огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий в 7-ми образовательных организациях;

- испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий в 13-ти образовательных организациях;

- энергетическое обследование в 12-ти образовательных организациях;

- проверка пожарных лестниц, ограждений крыш зданий в 7-ми образовательных организациях;

- специальная оценка условий труда в 12-ти образовательных организациях.

Эффективность Программы будет рассчитана исходя из количественной оценки показателей затрат и целевых индикаторов и показателей результативности Программы как соотношение достигнутых и планируемых результатов.

7. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

| **№, п/п** | **Наименование основного мероприятия (мероприятия)** | **Наименование участника (участника мероприятия)** | **Срок реализации** | **Источник финансирования** | **Объем**  **финансирования,**  **тыс. руб.** | **Наименование**  **показателя**  **объема мероприятия единица измерения** | **Значение показателя объема мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | | |
| 1 | Обслуживание ОПС | Отдел образования, образовательные организации | **2017-2019** | **Всего МБ** | **917,67962** | **шт.** | **156** |
| *2017* | *МБ* | *338,91962* | шт. | *52* |
| *2018* | *289,38* | *52* |
| *2019* | *289,38* | *52* |
| 2 | Обслуживание КТС | ***2017-2019*** | **Всего МБ** | **693,60** | **шт.** | **38** |
| *2017* | *МБ* | *250,56* | шт. | *12* |
| *2018* | *221,52* | *13* |
| *2019* | *221,52* | *13* |
| 3 | Пропитка деревянных конструкций чердачных помещений зданий | **2017-2019** | **Всего МБ** | **245,4216** | **шт.** | **7** |
| *2017* | *МБ* | *0* | шт. | *0* |
| *2018* | *95,4216* | *4* |
| *2019* | *150,0* | *3* |
| 4 | Испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий | **2017-2019** | **Всего МБ** | **349,5784** | **шт.** | **13** |
| *2017* | *МБ* | *0* | шт. | *0* |
| *2018* | *349,5784* | *11* |
| *2019* | *60,0* | *2* |
| 5 | Проверка пожарных лестниц, ограждений крыш зданий | **2017-2019** | **Всего МБ** | **0,0** | **шт.** | **1** |
| *2017* | *МБ* | *0* | шт. | *0* |
| *2018* | *0* | *0* |
| *2019* | *0* | *0* |
| 6 | Проверка и перезарядка огнетушителей ООШ п.Березовый | **2017-2019** | **Всего МБ** | **3,0** | **шт.** | **1** |
| *2017* | *МБ* | *0* | шт. | *0* |
| *2018* | *3,0* | *1* |
| *2019* | ***0*** | *0* |
| 7 | Охрана ЛДП на базе СОШ №3 | **2017-2019** | **Всего МБ** | **72,0** | **шт.** | **1** |
| *2017* | *МБ* | *0* | шт. | *0* |
| *2018* | *72,0* | *1* |
| *2019* | ***0*** | *0* |
| 8 | Приобретение питьевых фонтанчиков | **2017-2019** | **Всего МБ** | **23,50** | **шт.** | **5** |
| *2017* | *МБ* | *23,50* | шт. | *5* |
| *2018* | *0* | *0* |
| *2019* | *0* | *0* |
| 9 | Монтаж ОПС | **2017-2019** | **Всего МБ** | **18,8771** | **шт.** | **2** |
| *2017* | *МБ* | *18,8771* | шт. | *2* |
| *2018* | *0* | *0* |
| *2019* | *0* | *0* |
| 10 | Приобретение медикаментов | **2017-2019** | **Всего МБ** | **19,6797** | **шт.** | **11** |
| *2017* | *МБ* | *19,6797* | шт. | *11* |
| *2018* | *0* | *0* |
| *2019* | *0* | *0* |
| 11 | Приобретение медикаментов в ООШ п.Березовый |  | **2017-2019** | **Всего МБ** | **10,0** | **шт.** | **1** |
| *2017* | *МБ* | *0* | шт. | *0* |
| *2018* | *10,00* | *1* |
| *2019* | *0* | *0* |
| ВСЕГО | | Отдел образования, образовательные организации | **2017-2019** | **Всего МБ** | **2 413,33642** | **шт*.*** | **236** |
| *2017* | *МБ* | *651,53642* | шт*.* | *82* |
| *2018* | *1040,90* | *85* |
| *2019* | *720,90* | *69* |

Руководитель аппарата администрации Г.А. Макогон

Начальник отдела образования О.В. Зяблова