РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Иркутская область

Муниципальное образование «город Свирск»

**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

«14» января 2019 года № 6

# Об утверждении муниципальной программы

# «Развитие градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Свирск» на 2019-2022 годы

В целях создания условий для устойчивого развития территории муниципального образования «город Свирск», на основании Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 44, 51 Устава муниципального образования «город Свирск», администрация города

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Свирск» на 2019-2022 годы (прилагается).

1. Комитету по финансам администрации (Минко Л.В.) обеспечить финансирование программы за счет средств местного бюджета.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

4. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя мэра - председателя комитета по жизнеобеспечению Махонькина Д.И.

Мэр В.С. Орноев

Приложение

к постановлению

администрации муниципального

образования «город Свирск»

от «14» января 2019 № 6

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

# «Развитие градостроительной деятельности на территории

# муниципального образования «город Свирск» на 2019-2022 годы

Свирск, 2019 год

1. **Паспорт муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Развитие градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Свирск» на 2019-2022 годы |
| Ответственный исполнитель программы | Комитет по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» |
| Участники муниципальной программы | Комитет по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» |
| Цель муниципальной программы | 1. Создание условий для устойчивого развития территории муниципального образования «город Свирск», обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека.  2. Повышение эффективности использования городских земель. |
| Задачи муниципальной программы | 1. Обеспечение территории муниципального образования «город Свирск» актуализированными документами территориального планирования и градостроительного зонирования, документацией по планировке территории.  2. Обеспечение рационального использования земельных участков в целях повышения налогооблагаемой базы |
| Целевые показатели муниципальной программы | 1. Наличие актуализированных утвержденных документов территориального планирования и градостроительного зонирования.  2. Увеличение общей площади территории города Свирска, обеспеченной документацией по планировке территории, в общей площади (га). |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2019-2022 годы |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Общий объем планируемых расходов на реализацию муниципальной программы составляет: 8741,2 тыс. руб., из них средств:  местного бюджета 7100,0 тыс. руб.;  областного бюджета 1641,2тыс. руб.  на 2019 год 3241,2 тыс. руб., из них средств:  местного бюджета 1600 тыс. руб.;  областного бюджета 1641,2 тыс. руб.;  на 2020 год 2200 тыс. руб.средств местного бюджета;  на 2021 год 2200 тыс. руб**.** средств местного бюджета;  на 2022 год 1100,0 тыс. руб. средств местного бюджета. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | 1. Наличие 100% актуализированных документов территориального планирования и градостроительного зонирования позволит:  - обеспечить сбалансированное и комплексное развитие города;  - обеспечить комфортность среды проживания.  2. Увеличение общей площади территории города Свирска с подготовленной документацией по планировке территории с 0 га в 2018 году до 65,1 га к 2022 году. |

**2. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы**

Одной из задач устойчивого территориально-градостроительного развития города Свирска является полное обеспечение муниципального образования современной градостроительной документацией - генеральным планом, правилами землепользования и застройки (далее - ПЗЗ), документацией по планировке территории (проектами планировки и межевания территории), актуальной картографической информацией.

Для устойчивого развития города Свирска, повышения качества городской среды требуется комплекс работ, направленных на рациональное территориальное планирование, землеустройство и землепользование.

Градостроительная политика муниципального образования направлена на решение социально-экономических и жилищных проблем жителей города. В целях формирования условий для развития градостроительной деятельности на территории муниципального образования проведена работа по приведению нормативной базы в соответствие принятым федеральным законам.

Генеральный план утвержден решением Думы города Свирска от 15.12.2009 №68/3-ДГ, в котором определены основные направления градостроительного развития города на период до 2025 года. Это основополагающий документ в системе правовых актов, регулирующих осуществление градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Свирск».

Внесение изменений в генеральный план вызвано изменениями развития города, сложившимися за последнее десятилетие, и связано с изменениями в федеральном законодательстве в части требований к составу и содержанию генеральных планов (статья 23 [Градостроительного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901919338)), а также обусловлено отклонениями фактического развития территорий города различного функционального назначения от направлений, определенных действующим генеральным планом.

Правила землепользования и застройки муниципального образования «город Свирск», утвержденные решением Думы города от 26.12.2011 № 21/145-ДГ (далее - ПЗЗ), действуют с 2012 года.

В области градостроительного зонирования ПЗЗ являются тем необходимым нормативным правовым актом, в котором устанавливаются территориальные зоны и градостроительные регламенты, направленные на развитие и совершенствование сложившегося землепользования, планомерное и сбалансированное развитие территории.

Градостроительные документы требуют мониторинга и актуализации по мере изменения законодательства. В 2017 году виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства ПЗЗ приведены в соответствие классификатору, утвержденному Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540.

Однако, сведения о территориальных зонах и зонах с особыми условиями использования на территории города Свирска, которые устанавливаются в ПЗЗ, подлежат внесению в Государственный кадастр объектов недвижимости в соответствии с пунктом 6 статьи 15 [Федерального закона от 24 июля 2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости](http://docs.cntd.ru/document/902053803)».

Поскольку территориальные зоны и зоны с особыми условиями использования территорий относятся к объектам землеустройства, согласно Федеральному закону от 18 июня 2001 № 78 «О землеустройстве», требуется выполнение карты (плана) объекта землеустройства, которая подготавливается исключительно землеустроительной организацией, имеющей в штате кадастровых инженеров.

Также для реализации приоритетных направлений развития города Свирска, создания условий планомерного развития города, его системной, рациональной и экономически целесообразной застройки необходимо наличие утвержденной документации по планировке территории (далее - ДПТ).

ДПТ позволит рационально использовать городские территории и планировать перспективу развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры города, даст возможность обеспечить условия для последующего предоставления земельных участков под объекты жилищного строительства и подготовки территорий в целях комплексного жилищного строительства, а также резервировать земельные участки для нужд города.

Для обеспечения градостроительной деятельности особенно важно разработать документацию по планировке территории. Всего необходимо разработать ДПТ на площади 65,1 га. Стоимость разработки документации по планировке территории 1 га составляет 100-150 тысяч рублей (стоимость определена методом сопоставляемых рыночных цен - анализа рынка).

Одна из главных проблем обеспечения ДПТ города Свирска - недостаток финансирования. По состоянию на 1 января 2019 года на территории города Свирска ДПТ не разработаны. Из-за дефицита городского бюджета недостаточно осуществляется финансирование реализации полномочий органов местного самоуправления по вопросам градостроительной деятельности.

Необеспеченность территории города ДПТ не позволяет планомерно реализовывать решения генерального плана города, направленные на формирование градостроительной политики по вопросам развития застроенной территории, обеспечения территории города объектами инженерной инфраструктуры, объектами социального назначения и коммунально-бытового обслуживания, а также создание комфортной среды для проживания на территории города.

Их отсутствие вносят в область градостроительного планирования и землеустройства нерациональность и даже определенную хаотичность, особенно при межевании земельных участков на периферийных территориях. Проекты планировки и межевания позволяют обеспечить рациональное межевание на застроенных территориях и определить более точные границы и параметры земельных участков для нового строительства. Наличие этих материалов является необходимым условием при подготовке и реализации инвестиционных проектов и оказывает непосредственное влияние на инвестиционную привлекательность территорий города.

Наличие указанной документации также влияет на соблюдение прав и законных интересов граждан при предоставлении земельных участков для строительства и тем самым на количество жалоб граждан по вопросам градостроительной деятельности.

ДПТ вместе с данными инженерно-геодезических, инженерно-геологических изысканий дает возможность повысить качество и результативность землеустроительной деятельности, что, в свою очередь, непосредственно влияет на экономику города и его бюджетную политику.

Основанием для привлечения средств субсидий из областного бюджета является государственная программа Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы (Подпрограмма «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2018-2022 годы), утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2017 года № 774-пп.

**3. Цель и задачи, целевые показатели, сроки реализации муниципальной программы**

**Цели программы:**

1. Создание условий для устойчивого развития территории муниципального образования «город Свирск», обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека.

2. Повышение эффективности использования городских земель.

**Для выполнения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:**

Обеспечение территории муниципального образования «город Свирск» актуализированными документами территориального планирования и градостроительного зонирования, документацией по планировке территории.

Срок реализации муниципальной программы: 2019-2022 годы.

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы представлены в таблице 1.

# Таблица 1

# Сведения

# о показателях (индикаторах) муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя (индикатора)** | **Единица измерения** | **Тип показателя**  **(П, Р)** | **Значения показателей**  **2018 год** | **Значения показателей**  **2019 год** | **Значения показателей**  **2020 год** | **Значения показателей**  **2021 год** | **Значения показателей**  **2022 год** |
| 1. | Увеличение общей площади территории города Свирска, обеспеченной документацией по планировке территории в общей площади | га | п | 0 | 15,1 | 20 | 20 | 10 |

**4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Источниками финансирования реализации мероприятий муниципальной программы являются средства местного бюджета и бюджета Иркутской области.

Общий объем планируемых расходов на реализацию муниципальной программы составляет: 8741,2 тыс. руб.

Таблица 2.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период реализации программы** | **Финансовые средства, всего** | **МБ** | **ОБ** |
| **Всего за весь период** | **8741,2** | **7100** | **1641,2** |
| **2019 год** | 3241,2 | 1600,0 | 1641,2 |
| **2020 год** | 2200,0 | 2200,0 | 0 |
| **2021 год** | 2200,0 | 2200,0 | 0 |
| **2022 год** | 1100,0 | 1100,0 | 0 |

**5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

Реализация мероприятий муниципальной программы связана с различными рисками, как обусловленными внутренними факторами и зависящими от исполнителя (организационные риски), так и относящимися к внешним факторам (изменения законодательства и внешней экономической ситуации и риски финансового обеспечения). Комплексная оценка рисков, возникающих при реализации мероприятий муниципальной программы, приведена в таблице 3.

Таблица 3

**Комплексная оценка рисков, возникающих при реализации мероприятий муниципальной программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Описание рисков** | **Меры по снижению рисков** |
| **1.** | **Риски изменения законодательства** | |
| 1.1. | Изменения федерального и регионального законодательства в сфере реализации муниципальной программы. | Осуществление мониторинга изменения федерального и регионального законодательства с оценкой возможных последствий. Актуализация нормативных, правовых актов муниципального образования «город Свирск» в сфере реализации муниципальной программы. |
| **2.** | **Финансовые, бюджетные риски** | |
| 2.1. | Риск недостаточной обеспеченности финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы. | Мониторинг исполнения условий предоставления субсидий из средств областного бюджета и оценка бюджетной обеспеченности расходов местного бюджета |
| **3.** | **Организационные риски** | |
| 3.1. | Несвоевременное принятие управленческих решений в сфере реализации муниципальной программы. | Оперативное реагирование на выявленные недостатки в процедурах управления, контроля и кадрового обеспечения реализации муниципальной программы. |

**6. Ожидаемые конечные результаты реализации**

**муниципальной программы**

Ожидается, что в результате реализации мероприятий программы удастся достичь следующих результатов:

1. Доля актуализированных документов территориального планирования и градостроительного зонирования 100%.

2. Разработка документов по планировке территории муниципального образования «город Свирск» на площади 65,1га.

**7. План мероприятий муниципальной программы**

Реализация программы предусматривает следующие мероприятия:

1. Внесение изменений в генеральный план и в правила землепользования и застройки городского округа муниципального образования «город Свирск».

2. Разработка проектов планировки территории города Свирска.

Сводный план мероприятий приведен в таблице 4.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 4 | | | | | | | |
| План мероприятий муниципальной программы | | | | | | | |
| **№п/п** | **Наименование основного мероприятия (мероприятия)** | **Наименование участника (участника мероприятия)** | **Срок реализации** | **Источник финансирования** | **Объем финансирования, тыс. руб.** | **Наименование показателя объема  мероприятия,  единица   измерения** | **Значение  показателя объема  мероприятия** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **1.** | **Актуализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования** |  | **2019 год** | **Итого** | **1727,6** |  |  |
| **МБ** | **86,4** |
| **ОБ** | **1641,2** |
| 1.1. | Внесение изменений в генеральный план городского округа муниципального образования «город Свирск» | КЖО | 2019 год | Итого | 1125,5 | Количество актуализированных документов | 1 |
| МБ | 56,3 |
| ОБ | 1069,2 |
| 1.2 | Внесение изменений в правила землепользования и застройки городского округа муниципального образования «город Свирск» | КЖО | 2019 год | Итого | 602,1 | 1 |
| МБ | 30,1 |
| ОБ | 572,0 |
| **2.** | **Разработка проектов планировки территории города Свирска** |  | **2019-2022**  **годы** |  |  |  | 65,1 |
| **МБ** | **7013,6** |
|  |  |
| 2.1. | Разработка проекта планировки территории города Свирска в границах улиц: Советская, Комсомольская, Молодёжная, Свердлова | КЖО | 2019 год |  |  | Общая площадь территории города обеспеченная документацией по планировке, га. | 15,1 |
| МБ | 1513,6 |
|  |  |
| 2.2. | Разработка проекта планировки территории города Свирска в границах улиц: Молодёжная, Комсомольская, Щорса, набережная Братского водохранилища | 2020 год |  |  | 20 |
| МБ | 2200,0 |
|  |  |
| 2.3. | Разработка проекта планировки территории города Свирска в границах улиц: Щорса, О.Кошевого, Чапаева, набережная Братского водохранилища | 2021 год |  |  | 20 |
| МБ | 2200,0 |
|  |  |  |
| 2.4. | Разработка проекта планировки территории города Свирска в границах улиц: Октябрьская, Л.Шевцовой, проезд Шевченко, Добролюбова |  | 2022 |  |  |  | 10 |
| МБ | 1100,0 |
| **ВСЕГО по программе** | |  | **2019-2022**  **годы** | **Итого** | **8741,2** |  |  |
| **МБ** | **7100,0** |
| **ОБ** | **1641,2** |
| 2019 год | Итого | 3241,2 |
| МБ | 1600,0 |
| ОБ | 1641,2 |
| 2020 год |  |  |
| МБ | 2200,0 |
|  |  |
|  |  |
| 2021 год |  |  |
| МБ | 2200,0 |
|  |  |
|  |  |
| 2022 год |  |  |
| МБ | 1100,0 |
|  |  |
|  |  |

**8. Контроль выполнения муниципальной программы**

Контроль и координацию за ходом выполнения муниципальной программы осуществляет администрация муниципального образования «город Свирск».

Руководитель аппарата администрации Г.А.Макогон

Заместитель мэра города – председатель

комитета по жизнеобеспечению Д.И.Махонькин