## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Иркутская область

Муниципальное образование «город Свирск»

**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

«15» октября 2019 года № 698

Об утверждении муниципальной программы

«Безопасность образовательных организаций

муниципального образования «город Свирск» на 2020-2024 годы

С целью реализации государственной политики в области безопасности образовательных организаций муниципального образования «город Свирск», на основании Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 44, 51 Устава муниципального образования «город Свирск», администрация города

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить муниципальную программу «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2020-2024 годы (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

3. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя мэра по социально-культурным вопросам Н.В. Петрову.

Мэр В.С. Орноев

Утверждена

постановлением

администрации муниципального

образования «город Свирск»

от «15» октября 2019 года № 698

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«БЕЗОПАСНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД СВИРСК»

НА 2020-2024 ГОДЫ

2019 год

1. ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2020-2024 годы» (далее по тексту муниципальная программа, Программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел образования муниципального образования «город Свирск» |
| Участники муниципальной программы | Муниципальное казенное учреждение «Центр развития образования города Свирска» |
| Цель муниципальной программы | Реализация государственной политики в области безопасности, создание условий безопасного функционирования образовательных организаций, расположенных на территории муниципального образования «город Свирск» |
| Задачи муниципальной программы | 1. Создание системы безопасности на объектах образовательных организаций;  2. Материально-техническое обеспечение безопасности образовательных организаций. |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2020-2024 годы |
| Целевые показатели муниципальной программы | 1. Доля образовательных организаций для выполнения мероприятий по пожарной безопасности к общему числу образовательных организаций;  2. Доля образовательных организаций для выполнения мероприятий по антитеррористической безопасности к общему числу образовательных организаций;  3. Доля образовательных организаций для выполнения мероприятий по санитарно-гигиеническому благополучию к общему числу образовательных организаций. |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы/  Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы | Всего по Программе 2020-2024 годы – 6043,6 тыс.рублей, в том числе по годам:  2020 год – 1 190,72 тыс. рублей;  2021 год – 1 430,72 тыс. рублей;  2022 год – 1 040,72 тыс. рублей;  2023 год – 950,72 тыс. рублей;  2024 год – 1 430,72тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | 1. Уменьшение доли образовательных организаций для выполнения мероприятий по пожарной безопасности к общему числу образовательных организаций (16,6 %);  2. Уменьшение доли образовательных организаций для выполнения мероприятий по антитеррористической безопасности к общему числу образовательных организаций (0 %);  3. Уменьшение доли образовательных организаций для выполнения мероприятий по санитарно-гигиеническому благополучию к общему числу образовательных организаций (8,3 %). |

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ

РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании" образовательная организация должна обеспечивать пожарную безопасность, взрывобезопасность, безопасность, связанную с техническим состоянием среды обитания, а также санитарно-гигиеническую безопасность.

Безопасность – это состояние жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасных условий, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера.

Обеспечение безопасности зависит не только от оснащенности объектов образования самыми современными техникой и оборудованием, но и от человеческого фактора, то есть от степени профессионализма управляющего этим оборудованием персонала, грамотности и компетентности людей, отвечающих за безопасность образовательных организаций и учебного процесса, слаженности их совместной работы с администрацией и педагогами, подготовленности обучающихся и работников учебных заведений к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Муниципальная система образования по состоянию на 1 сентября 2019 года включает в себя 12 организаций с общим числом детей школьного возраста – 1972, дошкольного возраста – 858.

Обеспечение безопасности образовательных организаций включает в себя следующие направленности деятельности:

1) пожарная и электрическая безопасность;

2) техническая безопасность, обеспечение выполнений требований санитарных правил и норм;

3) антитеррористическая безопасность.

Обеспечение пожарной безопасности в образовательных учреждениях города Свирска в современных условиях – одна из актуальных проблем. Вопрос безопасности детей входит в число наиболее важных и требующих разнообразных подходов к его решению. Это и предупреждение возникновения огня, и создание условий для тушения пожаров в начальной стадии.

Одной из основных причин возможной гибели людей во время пожара является позднее обнаружение пожара, а также несвоевременное оповещение людей о его возникновении.

В настоящее время основным нормативным правовым актом, устанавливающим общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, являются Правила противопожарного режима, утвержденные постановлением правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390, в котором установлены требования к федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и работодателям в области пожарной безопасности.

Кроме этого, Федеральный закон от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации», трудовое законодательство устанавливают обязанности и ответственность образовательных организаций по соблюдению требований в части охраны жизни и здоровья обучающихся, воспитанников и работников во время образовательного процесса.

В соответствии с требованиями законодательства необходимо в образовательных организациях производить обслуживание охранной, охранно-пожарной сигнализации и кнопки тревожной сигнализации, отремонтировать ветхие, не выдерживающие нагрузки системы внутреннего электроснабжения, провести огнезащитную обработку деревянных конструкций кровли, произвести замеры сопротивления и электроизоляции проводов, произвести ремонт и замену ограждений и т.д.

Нельзя не учитывать тот факт, что многие образовательные организации находятся в неприспособленных помещениях, в ветхих строениях, в помещениях 1950 - 1970 годов постройки:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №, п/п | Муниципальное  учреждение | Дата  постройки | Проведение  капитального ремонта |
| 1. | МДОУ № 1 | 1968 год | 2010 год (комплексный) |
| 2. | МКДОУ № 2 | 1971 год | 2013 год (комплексный) |
| 3. | МДОУ № 22 | 1963 год | 2013 год (кровля, освещение) |
| 4. | МДОУ № 33 | 1965 год | 2010 год (окна), 2013 год (кровля) |
| 5. | МОУ «СОШ № 1» | 1939 год | 2009 год (комплексный) |
| 6. | МОУ «СОШ № 2» | 1973 год | 2017 год (комплексный) |
| 7. | МОУ «СОШ № 3» | 2002 год | не проводился |
| 8. | МОУ «Макарьевская СОШ» | 1933 год | не проводился |
| 9. | МОУ «ООШ» п. Березовый | 1971 год | не проводился |

Но наиболее проблемным, трудным в решении вопросом в системе противопожарных мероприятий является дорогостоящая огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий, а также испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий.

Образовательные организации не могут в полной мере профинансировать мероприятия по обеспечению пожарной безопасности. Для выполнения в установленные сроки предписаний и замечаний государственной противопожарной службы и обеспечения безопасности людей, находящихся в зданиях образовательных организаций, необходимы значительные финансовые средства.

Проблема полного обеспечения норм и правил пожарной безопасности напрямую связана с необходимостью получения образовательными организациями лицензии на право осуществления образовательной деятельности, без которой невозможно организовать предоставление общедоступного бесплатного образования на территории муниципального образования "город Свирск" и выдачу выпускникам школ документов об образовании государственного образца.

Таким образом, приоритетность обеспечения пожарной безопасности образовательных организаций очевидна и должна решаться программными методами в комплексном подходе.

Программа реализуется с 2020 по 2024 годы. В период с 2017 по 2019 год реализовалась муниципальная программа «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы».

3. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ,

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цель Программы - реализация государственной политики в области безопасности, создание условий безопасного функционирования образовательных организаций (далее по тексту ОО), расположенных на территории муниципального образования «город Свирск».

Задачи Программы:

1. Создание системы безопасности на объектах ОО.

2. Материально-техническое обеспечение безопасности ОО.

Выполнение программы позволит получить ряд эффектов, специфических для конкретных мероприятий, в том числе:

- улучшить материально-техническую базу ОО;

- повысить уровень безопасности образовательного процесса;

- привести организации системы образования в соответствие с требованиями безопасности, в том числе предотвратить пожары, аварии и другие чрезвычайные ситуации на объектах системы образования, не допустить случаи гибели и травмирования людей при чрезвычайных ситуациях;

- привести организации системы образования в соответствие с установленными санитарными нормами и правилами, повысить санитарно-эпидемиологическое благополучие при осуществлении образовательной деятельности организаций.

Для достижения целевых индикаторов и показателей, отражающих ход выполнения Программы, необходимо выполнять план мероприятий муниципальной программы:

1. Уменьшить долю ОО для выполнения мероприятий по пожарной безопасности к общему числу ОО.

В связи с постоянным изменением в законодательстве и предъявляемым требованиям надзорных органов в ходе проверок в течение 2018 года были выявлены замечания по 5 ОО (МДОУ № 1, № 2, № 13, № 17, № 22). Соответственно доля ОО для выполнения мероприятий по пожарной безопасности к общему числу ОО составила 38,5 % (общее число образовательных организаций – 13шт.).

2. Уменьшить долю ОО для выполнения мероприятий по антитеррористической безопасности к общему числу ОО.

На основании Постановления Правительства РФ от 7 октября 2017 года № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» проведено категорирование ОО.

По состоянию на 2018 год - 8 ОО не соответствуют предъявляемым требованиям, что составляет – 61,5 % (общее число ОО – 13шт.).

По состоянию на 2019 год – 8 ОО не соответствуют предъявляемым требованиям к общему числу ОО (12 шт.), что составляет – 66,6 %.

3. Уменьшить долю ОО для выполнения мероприятий по санитарно-гигиеническому благополучию к общему числу ОО.

В ходе проверок надзорными органами в течение 2018 года были выявлены замечания по 3 ОО (МОУ СОШ № 1, Макарьевская СОШ, МДОУ № 33). Соответственно доля ОО для выполнения мероприятий по санитарно-гигиеническому благополучию к общему числу ОО составила 23,1%.

Значения целевых показателей муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  целевого  показателя | ед. изм. | Тип\* показателя  (П, Р) | Значения целевых показателей по годам | | | | | | |
| 2018 | 2019  (оценка) | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1. | Доля ОО для выполнения мероприятий по пожарной безопасности к общему числу ОО | % | Р | 38,5 | 33,3 | 25 | 25 | 16,6 | 16,6 | 16,6 |
| 2. | Доля ОО для выполнения мероприятий по антитеррористи-ческой безопасности к общему числу ОО | % | Р | 61,5 | 66,6 | 8,3 | 8,3 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Доля ОО для выполнения мероприятий по санитарно-гигиеническому благополучию к общему числу ОО | % | Р | 23,1 | 16,6 | 16,6 | 8,3 | 8,3 | 8,3 | 8,3 |

\* *Принятые сокращения: П – прогрессирующий, Р – регрессирующий.*

4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансового обеспечения реализации Программы составляет 6 043,6 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

|  |  |
| --- | --- |
| Период реализации программы | МБ объем финансирования,  тыс. руб. |
| Всего за весь период | 6 043,6 |
| 2020 год | 1 190,72 |
| 2021 год | 1 430,72 |
| 2022 год | 1 040,72 |
| 2023 год | 950,72 |
| 2024 год | 1 430,72 |

5. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий Программы связана с различными рисками, как обусловленными внутренними факторами и зависящими от исполнителя (организационные риски), так и относящимися к внешним факторам (изменения законодательства и внешней экономической ситуации и риски финансового обеспечения). Комплексная оценка рисков, возникающих при реализации мероприятий Программы, приведена в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №, п/п | Описание рисков | Меры по снижению рисков |
| 1. | Риски изменения законодательства | |
| 1.1. | Изменения федерального и регионального законодательства в сфере реализации муниципальной программы. | Осуществление мониторинга изменения федерального и регионального законодательства с оценкой возможных последствий. Актуализация нормативных правовых актов муниципального образования «город Свирск» в сфере реализации муниципальной программы. |
| 2. | Экономические риски | |
| 2.1. | Влияние общей экономической ситуации в Российской Федерации на показатели эффективности реализации муниципальной программы. | Осуществление мониторинга экономической ситуации в Российской Федерации с оценкой возможных последствий. Актуализация муниципальной программы. |
| 3. | Финансовые риски | |
| 3.1. | Риск недостаточной обеспеченности финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы. | Мониторинг и оценка эффективности программных мероприятий с целью возможного перераспределения средств внутри муниципальной программы. |
| 4. | Организационные риски | |
| 4.1. | Несвоевременное принятие управленческих решений в сфере реализации муниципальной программы. | Оперативное реагирование на выявленные недостатки в процедурах управления, контроля и кадрового обеспечения реализации муниципальной программы. |

6. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Социально - экономический эффект Программы выражается в улучшении качества обучения через безопасность в ОО, создании надежной, развитой материально-технической базы, соответствующей всем требованиям безопасной жизнедеятельности, создании комфортных условий.

Мероприятия, реализуемые в рамках Программы, позволят:

- уменьшить долю образовательных организаций для выполнения мероприятий по пожарной безопасности к общему числу образовательных организаций (16,6 %);

- уменьшить долю образовательных организаций для выполнения мероприятий по антитеррористической безопасности к общему числу образовательных организаций (0 %);

- уменьшить долю образовательных организаций для выполнения мероприятий по санитарно-гигиеническому благополучию к общему числу образовательных организаций (8,3 %).

Эффективность Программы будет рассчитана исходя из количественной оценки показателей затрат и целевых индикаторов и показателей результативности Программы как соотношение достигнутых и планируемых результатов.

7. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

| №,  п/п | Наименование основного мероприятия (мероприятия) | Наименование участника (участника мероприятия) | Срок реализации | Источник финансирования | Объем  финансирования,  тыс. руб. | Наименование  показателя  объема мероприятия единица измерения | Значение показателя объема мероприятия |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Обеспечение мер пожарной безопасности:** | МКУ «Центр развития образования» | 2020-2024 | Всего МБ | 4 353,6 | ед. | 142 |
| 2020 | МБ | 852,72 | ед. | 26 |
| 2021 | 1 092,72 | 34 |
| 2022 | 702,72 | 23 |
| 2023 | 612,72 | 25 |
| 2024 | 1 092,72 | 34 |
| 1.1 | Обслуживание охранно-пожарной сигнализации (ОПС) | 2020-2022 | Всего МБ | 1 713,6 | ед. | 60 |
| 2020 | МБ | 342,72 | ед. | 12 |
| 2021 | 342,72 | 12 |
| 2022 | 342,72 | 12 |
| 2023 | 342,72 | 12 |
| 2024 | 342,72 | 12 |
| 1.2 | Огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий | 2020-2022 | Всего МБ | 720,0 | ед. | 14 |
| 2020 | МБ | 60,0 | ед. | 1 |
| 2021 | 200,0 | 4 |
| 2022 | 200,0 | 4 |
| 2023 | 60,0 | 1 |
| 2024 | 200,0 | 4 |
| 1.3 | Испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий | 2020-2022 | Всего МБ | 890,0 | ед. | 22 |
| 2020 | МБ | 0 | ед. | 0 |
| 2021 | 400,0 | 10 |
| 2022 | 90,0 | 2 |
| 2023 | 0 | 0 |
| 2024 | 400,0 | 10 |
| 1.4 | Проверка огнезащитной обработки деревянных конструкций чердачных помещений зданий | 2020-2022 | Всего МБ | 550,0 | ед. | 32 |
| 2020 | МБ | 110,0 | ед. | 8 |
| 2021 | 100,0 | 5 |
| 2022 | 70,0 | 5 |
| 2023 | 170,0 | 9 |
| 2024 | 100,0 | 5 |
| 1.5 | Модернизация, ремонт охранно- пожарной сигнализации (ОПС) | 2020-2022 | Всего МБ | 300,0 | ед. | 2 |
| 2020 | МБ | 300,0 | ед. | 2 |
| 2021 | 0 | 0 |
| 2022 | 0 | 0 |
| 2023 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 |
| 1.6 | Проверка пожарных лестниц, ограждений крыш зданий | 2020-2022 | Всего МБ | 180,0 | ед. | 12 |
| 2020 | МБ | 40,0 | ед. | 3 |
| 2021 | 50,0 | 3 |
| 2022 | 0 | 0 |
| 2023 | 40,0 | 3 |
| 2024 | 50,0 | 3 |
| 2 | Обеспечение мер антитеррористической безопасности: | 2020-2022 | Всего МБ | 1 440,0 | ед. | 60 |
| 2020 | МБ | 288,0 | ед. | 12 |
| 2021 | 288,0 | 12 |
| 2022 | 288,0 | 12 |
| 2023 | 288,0 | 12 |
| 2024 | 288,0 | 12 |
| 2.1 | Обслуживание кнопки тревожной сигнализации (КТС) | 2020-2022 | Всего МБ | 1 440,0 | ед. | 60 |
| 2020 | МБ | 288,0 | ед. | 12 |
| 2021 | 288,0 | 12 |
| 2022 | 288,0 | 12 |
| 2023 | 288,0 | 12 |
| 2024 | 288,0 | 12 |
| 3 | Обеспечение мер по санитарно-гигиеническому благополучию: | МКУ «Центр развития образования» | 2020-2022 | Всего МБ | 250,0 | ед. | 60 |
| 2020 | МБ | 50,0 | ед. | 12 |
| 2021 | 50,0 | 12 |
| 2022 | 50,0 | 12 |
| 2023 | 50,0 | 12 |
| 2024 | 50,0 | 12 |
| 3.1 | Приобретение медикаментов в ОУ | 2020-2022 | Всего МБ | 250,0 | ед. | 60 |
| 2020 | МБ | 50,0 | ед. | 12 |
| 2021 | 50,0 | 12 |
| 2022 | 50,0 | 12 |
| 2023 | 50,0 | 12 |
| 2024 | 50,0 | 12 |
| ВСЕГО | | | 2020-2022 | Всего МБ | 6 043,6 | ед. | 262 |
| 2020 | МБ | 1 190,72 | ед. | 50 |
| 2021 | 1 430,72 | 58 |
| 2022 | 1 040,72 | 47 |
| 2023 | 950,72 | 49 |
| 2024 | 1 430,72 | 58 |

Руководитель аппарата администрации Г.А. Макогон

Начальник отдела образования М.И. Орлова