**Акт № 2**

# по результатам контрольного мероприятия « Проверка соблюдения подведомственным заказчиком Муниципальным учреждением «Служба по решению вопросов гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Свирска» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2018 год »

«11» ноября 2019 года г. Свирск

 Основание проведение проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ), Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципальногообразования «город Свирск» утвержденный постановлением администрации от 01.07.2014 № 349а, регламент проведения Администрацией муниципального образования «город Свирск» ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, утвержденный распоряжением администрации от 30.07.2014 № 96, План проведения Администрацией муниципального образования «город Свирск» проверок соблюдения подведомственными заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2019 года, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования «город Свирск» от 20 июня 2019 года № 111, распоряжение администрации от «08» октября 2019 года № 150 «О проведении плановой ведомственной проверки».

 Плановая документарная проверка проведена уполномоченным лицом на осуществление ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд администрации, начальником юридического отдела С.А. Страховой, назначенный распоряжением администрации от 4.04.2016 № 46.

 Субъект проверки: Муниципальное учреждение «Служба по решению вопросов гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Свирска» (далее – Учреждение, Заказчик), расположенное по адресу: 665420, Иркутская область, г.Свирск, ул. Ленина, 33.

 ИНН: 3851002265

Цель проверки: установление законности составления и исполнения местного бюджета в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности.

Предмет проверки:

1. Закупка № 0134300032318000177

Объект закупки - Услуги видеонаблюдения мест массового посещения граждан, пешеходных переходов, остановок общественного транспорта и дорожно-транспортной сети города Свирска в целях реализации мероприятий муниципальной программы "Безопасность населения муниципального образования "город Свирск" на 2016-2018 годы.

 Способ проверки:выборочный.

 Проверяемый период: 2018 год.

 Срок проведения контрольного мероприятия: c 17.10.2019 года по 31.10. 2019 года.

Место проведения контрольного мероприятия: по месту нахождения контролирующего органа: 665420, Иркутская область, г.Свирск, ул. Молодежная 6/А.

Проверка проводилась по документам, представленным заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» Единой информационной системы в сфере закупок по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

**Проверкой установлено**

Учреждение создано в соответствии с постановлением администрации от 23 декабря 2010г № 279 «О создании муниципального учреждения по решению вопросов в области гражданской обороны чрезвычайных ситуаций».

Тип Учреждения-казенное.

Наименование Учреждения:

полное - Муниципальное учреждение «Служба по решению вопросов гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Свирска»,

краткое - МУ «Служба ГО и ЧС города Свирска».

Учреждение создано для решения вопросов в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций при администрации муниципального образования «город Свирск».

Учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в учреждениях банков, круглую печать, штампы, бланки со своим полным наименованием.

В проверяемом периоде и по настоящее время на должность директора назначен Зейналов Артур Нагыевич (распоряжение комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «город Свирск» от 31.07.2014 № 84 «О назначении директора муниципального учреждения «Служба по решению вопросов гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Свирска», в трудовом договоре от 19.12.2017 г. ( новая редакция трудового договора № 02/14 от 01.08.2017) г. определен срок действия с 01 августа по 31 декабря 2020 года).

 В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик, совокупный годовой объем закупок, которого превышает сто миллионов рублей, создает контрактную службу (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В проверяемом периоде, обязанности контрактного управляющего, в соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ возложены Приказом Учреждения от 31.03.2017 г. № 19-к «О назначении контрактного управляющего» на директора Зейналова Артура Нагыевича. Согласно  части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Контрактный управляющий Зейналов А.Н. прошел повышение квалификации в частном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Академия бизнеса и управления системами» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 120 часа. Удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 8541/17.

 ПЛАН закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов Заказчиком размещен 09.02.2018 г.

В ходе проведения плановой проверки были рассмотрена закупка

№ 0134300032318000177.

Объект закупки - Услуги видеонаблюдения мест массового посещения граждан, пешеходных переходов, остановок общественного транспорта и дорожно-транспортной сети города Свирска в целях реализации мероприятий муниципальной программы "Безопасность населения муниципального образования "город Свирск" на 2016-2018 годы.

В соответствии с частью 11 статья  21 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Закупка услуги видеонаблюдения мест массового посещения граждан, пешеходных переходов, остановок общественного транспорта и дорожно-транспортной сети города Свирска в целях реализации мероприятий муниципальной программы "Безопасность населения муниципального образования "город Свирск" на 2016-2018 годы включена в план-график 26.07.2018 года, с планируемым сроком осуществления закупки в августе 2018 года.

Реестровый номер закупки 0134300032318000177

Год бюджета: 2018

Идентификационный код закупки 183385100226538510100100040018010242

Способ определения поставщика: электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее- НМЦК): 240 000,00 рублей. Расчет НМЦК осуществлен методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании коммерческих предложений. **Коммерческие предложения, использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве заказчика, что является нарушением пункта 3.12 Приказа Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" (далее- Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567).**

Дата публикации извещения: 10.08.2018г.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана единственная заявка. Электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Протокол рассмотрения единственной заявки электронного аукциона от 23.08.2018 № 0134300032318000177.

Муниципальный контракт № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г. (далее - Контракт № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г.) на оказание услуг видеонаблюдения мест массового посещения граждан, пешеходных переходов, остановок общественного транспорта и дорожно-транспортной сети города Свирска в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Безопасность населения муниципального образования «город Свирск» на 2016-2018 годы» ( далее-Услуги) ( реестровый номер Контракта 33820010788 17 000015) заключен с обществом с ограниченной ответственностью «ВДПО Безопасность» единственным участником, заявка которого соответствовала требованиям установленным документацией об аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей на момент размещения извещения) идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе. Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, формируется с использованием кода бюджетной классификации, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и может включать в себя иную информацию. В ходе проверки установлено, что идентификационный код закупки содержится в документах, указанных в [части 1](#sub_231)   статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

Цена контракта: 240 000,00 рублей.

Копия Контракта № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г., дополнительное соглашение №1 к Контракту № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г., размещены Заказчиком на официальном сайте 07.09.2018 года без нарушений, в соответствии с частью 3 ст.103 Федерального закона N 44-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" (в редакциях, действующих на момент размещения контракта), т.е. в течение пяти рабочих дней, с даты заключения контракта.

Документ о приемке товара, выполненной работы, оказанной услуги в соответствии с пунктом 13 частью 2 статьи 103 ФЗ № 44 включается в реестр контрактов. Документом о приемке товара, выполненной работы, оказанной услуги по Контракту № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г. является Акт оказанных услуг, который Исполнитель направляет Заказчику ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным ( пункт 4.1. Контракта). Часть 3 статьи 103 ФЗ № 44 устанавливает, сроки направления информации о заключении, изменении, исполнении, расторжении контракта, приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги для публикации на официальном сайте – в течение 5 рабочих дней с даты заключении, изменении, исполнении, расторжении контракта, приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. В соответствии с частью 6 статьи 103 ФЗ № 44, Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее-Правила ведения реестра контрактов). В соответствии с пунктом 12 Правил в целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня:

- заключения контракта - информацию и документы, указанные в подпунктах "а" - "ж.1", "и", "и.2", "м" и "о" пункта 2 настоящих Правил;

- изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию и документы, указанные в [подпунктах "з"](#sub_10028), ["к"](#sub_100210), ["л"](#sub_100211) и ["н" пункта 2](#sub_100213) Правил ведения реестра контрактов.

По Контракту № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г. документы о приемке **(Акт оказанных услуг от 31 октября 2018 г., подписан Заказчиком 31 октября 2018 г., размещен Заказчиком в ЕИС 20.11.2018 г. ( регламентированный срок -08.11.2018 г.); Акт оказанных услуг от 30 ноября 2018 г., подписан Заказчиком 30 ноября 2018 г., размещен Заказчиком в ЕИС 11.01.2019 г. ( регламентированный срок -07.12. 2018 г.), что является нарушением части 3 статьи 103 ФЗ № 44 и пункта 12** **Правил ведения реестра контрактов.**

В соответствии с пунктом 2.4. раздела 2 Контракта № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г. оплата услуг Исполнителя осуществляется ежемесячно в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней на основании надлежаще оформленного и подписанного обеими Сторонами Акта оказанных услуг и счета, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя. В случае если расчетным месяцем является декабрь, расчет осуществляется не позднее 31 декабря текущего года, на основании выставленного Исполнителем, не позднее 26 декабря текущего года, счета на оплату оказанных услуг. В случае возникновения задолженности Исполнителя перед Заказчиком в результате переплаты, Исполнитель производит возврат денежных средств на счет Заказчика в течение 5 (пяти) банковских дней со дня подписания Сторонами Акта оказанных услуг. **В нарушение пункта 2.4. раздела 2 Контракта № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г. оплата производилась Учреждением позднее сроков установленных контрактом, что подтверждается платежными поручениями:**

**№ 10971 от 23.11.2018 за услуги оказанные в сентябре 2018 года ( регламентированный срок - 07.11. 2018 г.);**

**№ 12147 от 19.12.2018 за услуги оказанные в октябре 2018 года ( регламентированный срок - 22.11. 2018 г.);**

**№ 5377 от 28.06.2019 за услуги оказанные в декабре 2018 года ( регламентированный срок - 31.12. 2018 г.).**

**Информация об оплате услуг оказанных в декабре по Контракту № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г. ( Платежное поручение № 5377 от 28.06.2019) размещена Заказчиком в ЕИС 31.10.2019 г. ( регламентированный срок - 05.07.2019 г.), в срок превышающий 5 рабочих дней с даты оплаты, что является нарушением части 3 статьи 103 ФЗ № 44 и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов.**

Контракт № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г. исполнен на сумму 236 000,00 (Двести тридцать шесть тысяч 00 копеек) и расторгнут по соглашению сторон 30 октября 2019 г. Соглашение о расторжении Контракта № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г. размещено Заказчиком в ЕИС 31.10.2019 г. в соответствии с частью 3 статьи 103 ФЗ № 44 и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

Возврат денежных средств в сумме 12 000,00 (Двенадцать тысяч рублей 00 копеек), внесенных в качестве обеспечения исполнения Контракта № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г. осуществлен 09.07.2019 (платежное поручение № 150092 от 09.07.2019) на основании письменного требования полученного 02 июля 2019 г., т.е. в срок установленный пунктом 8.9. раздела 8 Контракта № Ф.2018.423147 от 03.09.2018 г., которым предусмотрено, что обеспечение исполнения настоящего Контракта, внесенного Исполнителем в качестве залога денежных средств, будет возвращено Исполнителю после даты завершения выполнения Исполнителем своих обязательств по настоящему Контракту не позднее чем через 10 дней с даты получения Заказчиком соответствующего письменного требования Исполнителя с указанием банковского счета, при условии надлежащего выполнения всех обязательств по Контракту.

**Выводы:**

 **Установленные нарушения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок содержат признаки административного правонарушения:**

***часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ «*Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего** **сведения****, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, -**

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей».**

**На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальному учреждению «Служба по решению вопросов гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Свирска» рекомендовано:**

1. **организовать контроль за сроками размещения на официальном сайте информации и документов, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;**
2. **строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;**
3. **принять меры по недопущению в дальнейшей работе отмеченные в данном акте недостатки;**
4. **повысить ответственность должностного лица, ответственных за осуществления закупок товаров, работ, услуг, за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок.**

**При наличии замечаний или возражений руководитель субъекта проверки в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.**

Акт составлен на 6 листах, в 2 –х экземплярах.

Начальник юридического отдела С.А.Страхова

Акт получил: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_   2019 г.