**Акт № 1**

**по результатам контрольного мероприятия « Проверка соблюдения подведомственным заказчиком Муниципальным учреждением «Городской молодежно-спортивный комплекс» муниципального образования «город Свирск»**

**законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд »**

«18 » мая 2020 года г. Свирск

Основание проведение проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ), Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «город Свирск» утвержденный постановлением администрации от 01.07.2014 № 349а, регламент проведения Администрацией муниципального образования «город Свирск» ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, утвержденный распоряжением администрации от 30.07.2014 № 96, План проведения Администрацией муниципального образования «город Свирск» проверок соблюдения подведомственными заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «город Свирск» от 23 декабря 2019 года № 193, распоряжение администрации от «31» марта 2020 года № 45 «О проведении плановой ведомственной проверки».

Плановая документарная проверка проведена уполномоченным лицом на осуществление ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд администрации, начальником юридического отдела С.А. Страховой, назначенным распоряжением администрации от 4.04.2016 № 46.

Субъект проверки: Муниципальное учреждение «Городской молодежно-спортивный комплекс» муниципального образования «город Свирск» (далее - Учреждение, Заказчик, Абонент), расположенное по адресу: 665420, Иркутская область, г. Свирск, ул. Комсомольская, 15/А.

ИНН: 3820010763

Исполняющий обязанности директора Учреждения – Никонова Н.М.

Контрактный управляющий – Никонова Н.М.

Цель проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки:

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0134300032319000007.

Объект закупки - оказание услуг связи.

Способ проверки:выборочный.

Проверяемый период: 2019 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: 15 календарных дней.

Начало проведения контрольного мероприятия – 16 апреля 2020 года.

Окончание проведения контрольного мероприятия – 30 апреля 2020 года.

Место проведения контрольного мероприятия: по месту нахождения контролирующего органа: 665420, Иркутская область, г.Свирск ул. Молодежная 6/А.

Проверка проводилась по документам, представленным заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» Единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Проверкой установлено**

Муниципальное учреждение «Городской молодежно-спортивный комплекс» муниципального образования «город Свирск» (далее – Учреждение) создано на основании постановления мэра муниципального образования «город Свирск» от 30.01.2006 № 9 «О создании муниципального учреждения «Городской молодежно-спортивный комплекс».

Организационно-правовая форма: муниципальное учреждение.

Тип Учреждения: казенное.

Учреждение зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц 07.02.2006 года, ОГРН 1063820002091, ИНН 3820010763, КПП 385101001.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс (смету), имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судах, иметь печать со своим наименованием, штампы, бланки, другую атрибутику. Учредителем является: администрация муниципального образования «город Свирск» (далее по тексту – Администрация), осуществляющая в отношении Учреждения бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

В части имущественных отношений полномочия закреплены за Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «город Свирск» (далее по тексту – КУМИ).

Согласно п. 2.1 Устава, Учреждение создано в целях создания системы социальных, психологических мер, направленных на профилактику негативных явлений в молодежной среде; повышения качества «здорового образа жизни» населения, в т.ч. подростков и молодежи города; обеспечение условий для самореализации личности молодого человека; развития молодежных объединений, движений, инициатив; содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи.

В соответствии с п.2.2. Устава, предметом деятельности Учреждения являются:

- создание благоприятных условий для неформального общения посетителей Учреждения (организация различного рода молодежных гостиных, салонов, кафе, живых уголков природы, игротек, и т.д.).

- организация работы спортивно-оздоровительных клубов и секций, групп здоровья и туризма.

- проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

- проведение массовых праздников и представлений, народных гуляний, обрядов в соответствии с местными обычаями и традициями;

- проведение вечеров отдыха для различных групп населения, игровых и других программ.

В целях реализации п. 34 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 35 ст. 7 Устава муниципального образования «город Свирск», организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе осуществляют Учреждение и структурное подразделение Администрации - отдел по молодежной политике, физической культуре и спорту.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения, согласно пункта 6.3. раздела 6 Устава, являются:

-имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления, регулярные и единовременные поступления от Учредителя;

-добровольные имущественные взносы и пожертвования;

-выручка от реализации товаров, работ и услуг;

**-** иные поступления, не запрещённые законодательством РФ.

На момент проверки Учреждение не осуществляет предпринимательскую деятельность, а также не оказывает платные услуги.

Распоряжением администрации от 23 августа 2016 № 144 «О назначении Батуевой К.Е.» на должность директора принята Батуева Карина Евгеньевна с 23.08.2016 года. На время исполнения обязанностей отсутствующего работника Батуевой К.Е., с 22.10.2018 г. и по настоящее время исполняющим обязанности директора муниципального учреждения «Городской молодежно-спортивный комплекс» назначена Никонова Надежда Михайловна (распоряжение администрации от 26.10.2018г. № 142).

На основании пункта 6 статьи 3 Федерального закона N 44-ФЗ муниципальное учреждение «Городской молодежно-спортивный комплекс» муниципального образования «город Свирск» является муниципальным заказчиком.

Федеральным законом N 44-ФЗ *(часть 2 статьи 38)* установлено, что в случае, если совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов рублей и у Заказчика отсутствует контрактная служба, Заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Учреждения от 03.10.2018 года № 52-к на время декретного отпуска директора МУ «ГМСК», обязанности контрактного управляющего возложены на Никонову Надежду Михайловну. При этом согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. **Документы, подтверждающие наличие у контрактного управляющего образования в сфере закупок на проверку не представлены.**

Согласно ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Согласно части 1 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (действующей до 01.10.2019г.) основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

Бюджет муниципального образования «город Свирск» на 2019 год утвержден решением Думы от 11.12.2018 г. № 37/153 - ДГ «О местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Согласно бюджетной сметы на 2019 год, дата принятия Учреждением лимитов бюджетных обязательств – 18.12.2018 г.

Согласно ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44 - ФЗ (действовавшей до 01.10.2019 года) План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уникальный номер плана графика 2019033430006150010001. План - график на 2019 год, Учреждением утвержден 26.12.2018 года, что соответствует срокам, установленным ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44 – ФЗ (действовавшей до 01.10.2019 года).

Срок размещения План - графика на 2019 год соответствует сроку установленному пунктом 4Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 29 октября 2015 г. N 1168) (действие редакции: c 01.01.2017 по 31.12.2019 года), согласно которого, размещение в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Часть 11 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ (действовавшая до 01.10.2019 года) устанавливает, что заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в план-график. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) объект закупки - оказание услуг связи, размещена Заказчиком 26.12.2018 года.

Реестровый номер закупки №0134300032319000007.

Год бюджета: 2019.

Идентификационный код закупки [193382001076338510100100010016110242](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-position.html?revision-id=6349913&position-id=23537289" \o "193382001076338510100100010016110242)

Способ определения поставщика: Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Дата публикации извещения: 10.01.2019 г.

Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем): 7200,00 рублей.

Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается статьей 22 Федерального закона N 44-ФЗ. Согласно карточке плана-графика (вкладка обоснование закупки) Заказчиком применен тарифный метод определения и обоснования цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснованием выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) указан п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ (закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»). В соответствии с ч. 3 и ч. 4 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ (в редакциях, действовавших до 30.07.2019г.) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ обоснование цены контракта не требуется.

Договор (контракт) на оказание услуг связи № 181100226 заключен 17 января 2019 г. с АО «Деловая Сеть-Иркутск» (Оператор). Копия договора (контракт) на оказание услуг связи № 181100226 от 17 января 2019 г размещена Заказчиком в ЕИС 24.01.2019 года , т.е. в срок установленный частью 3 ст.103 Федерального закона N 44-ФЗ, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084), т.е. в течение пяти рабочих дней, с даты заключения контракта.

Согласно пункту 4.3. договора (контракта) № 181100226 от 17 января 2019 г., Оператор ежемесячно, в срок до 15 (пятнадцатого) числа месяца следующего за расчетным, направляет Абоненту счет, счет-фактуру, акт приема-передачи оказанных услуг (работ) (далее-Акт) или универсальный передаточный документ ( далее-УПД). Услуги связи считаются принятыми со дня, следующего за датой истечения срока на приемку, а Акт или УПД считается подписанным Абонентом.

Согласно ст. 103 Федерального закона N 44-ФЗ и Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084) Заказчиком в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. **В нарушение указанных положений ежемесячные документы о приемке оказанных услуг (УПД № 190131Б0056 от 31 января 2019 г., УПД № 190228Б4246 от 28 февраля 2019 г., УПД № 190331Б3972 от 31 марта 2019 г., УПД № 190430Б1556 от 30 апреля 2019 г., УПД № 190531Б2914 от 31 мая 2019 г., УПД № 190630Б0785 от 30 июня 2019 г., УПД № 190731Б3774 от 31 июля 2019 г., УПД № 190831Б3321 от 31 августа 2019 г., УПД № 190930Б3319 от 30 сентября 2019 г., УПД № 191031Б3153 от 31 октября 2019 г., УПД № 191130Б4215 от 30 ноября 2019 г., УПД № 191231Б4970 от 31 декабря 2019 г.) по договору (контракту) № 181100226 от 17 января 2019 г., размещены Заказчиком в ЕИС только 24.03.2020 г., т.е. в сроки, превышающие пять рабочих дней с даты приемки оказанных услуг.**

В соответствии с пунктом 5.3. раздела 5 договора (контракта) № 181100226 от 17 января 2019 года общая ежемесячная стоимость оказываемых услуг связи по договору, определяется в соответствии с Заказами (раздел 1 договора (контракта) содержит термин «Заказ» - документ содержащий наименование предоставляемой услуги связи, ее стоимость и другую необходимую информацию), составляет 600,00 рублей. Оплата услуг связи согласно пункта 5.4. раздела 5 договора (контракта) № 181100226 от 17 января 2019 года производится Абонентом по средствам отложенного платежа (кредитная система расчетов), в срок до 25 –го числа месяца, следующего за расчетным (раздел 1 договора (контракта) определяет, что расчетный период равен одному календарному месяцу). **В нарушение пункта 5.4. раздела 5 договора (контракта) № 181100226 от 17 января 2019 года оплата производилась Учреждением позднее срока оплаты установленного договором (контрактом): вместо 25.02.2019г. оплата за услуги связи оказанные в январе 2019 года произведена 27.02.2019г. (п/п 1322), просрочка составила 2 дня; вместо 25.08.2019г. оплата за услуги связи оказанные в июле 2019 года произведена 28.08.2019 ( п/п № 7177), просрочка составила 3 дня; вместо 25.11.2019г. оплата за услуги связи оказанные в октябре 2019 года произведена 26.11.2019 ( п/п № 10120), просрочка составила 1 день; вместо 25.12.2019г. оплата за услуги связи оказанные в ноябре 2019 года произведена 27.12.2019г. (п/п 11609), просрочка составила 2 дня; вместо 25.01.2020 г. оплата за услуги связи оказанные в декабре 2019 года произведена 31.01.2020 (п/п 556), просрочка составила 6 дней.**

Информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта согласно ст. 103 Федерального закона N 44-ФЗ и Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084) включаются в реестр контрактов. Заказчиком в соответствии с ч.3 ст.103 Федерального закона N 44-ФЗ, п.12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации направляется информация в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта. В нарушение указанных положений **все платежные поручения (№1322 от 27.02.2019, №2074 от 20.03.2019, №3231 от 24.04.2019. № 4067 от 17.05.2019, № 5203 от 24.06.2019, №6193 от 23.07.2019, №7178 от 28.08.2019, №7805 от 18.09.2019, № 8617 от 23.10.2019. № 10120 от 26.11.2019, №11609 от 27.12.2019, №556 от 31.01.2020) размещены Заказчиком в ЕИС 24.03.2020 года, в сроки, превышающие пять рабочих дней с даты исполнения.**

п. 5.2. раздела 5 договора (контракта) № 181100226 от 17 января 2019 года устанавливает, что общая цена договора в соответствии с Заказами в период всего срока действия составляет 7200, 00 руб. Общая цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения. Цена договора может изменяться в ходе его исполнения только на основании письменного Соглашения сторон. Согласно размещенных 24.03.2020г. заказчиком в ЕИС документов о приемке оказанных услуг (УПД) и платежных поручений, договор № 181100226 от 17 января 2019 года исполнен на сумму 7 180,65 рублей**. При этом в нарушение п.5.2. раздела 5 договора, Соглашение по изменению цены договора сторонами не заключено и в ЕИС Заказчиком не размещено.**

**27.03.2020 г. Сторонами подписано Соглашение о расторжении договора № 181100226 от 17 января 2019 года (далее-Соглашение), в котором указано, что услуги оказаны и приняты на сумму 7161,3 рублей, соответственно сумма, указанная в Соглашении не соответствует сумме исполненного договора № 181100226 от 17 января 2019 года. С нарушением срока установленных ч.3 ст.103 Федерального закона N 44-ФЗ, п.12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084), Заказчиком в ЕИС размещено Соглашение только 15.04.2020 г., в сроки, превышающие пять рабочих дней с даты расторжения контракта (просрочка составила 8 дней).**

**Выводы:**

**Установленные нарушения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок содержат признаки административного правонарушения:**

**часть 1.3. статьи 7.30 КоАП РФ Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день -**

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.**

**На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Муниципальному учреждению «Городской молодежно-спортивный комплекс» муниципального образования «город Свирск» рекомендовано:**

**1. организовать контроль за сроками размещения на официальном сайте информации и документов, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;**

**2. строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;**

**3. принять меры по недопущению в дальнейшей работе отмеченные в данном акте недостатки;**

**4. повысить ответственность должностного лица, ответственных за осуществления закупок товаров, работ, услуг, за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок.**

**При наличии замечаний или возражений руководитель субъекта контроля в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.**

**Акт составлен на 7 листах, в 2 –х экземплярах.**

**Начальник юридического отдела С.А. Страхова**

**Акт получил: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**