Отчёт о работе Общественной палаты города Свирска за 2014 год

Уважаемые коллеги! Согласно Регламенту Общественной палаты мы сегодня должны рассмотреть отчёт о проделанной работе за истёкший год и после его обсуждения и утверждения членами Палаты представить через муниципальные средства массовой информации населению города для ознакомления и оценки деятельности Палаты.

В начале отчёта хотел бы ещё раз обратить Ваше внимание, уважаемые коллеги, и всех присутствующих в этом зале на суть основной нашей задачи согласование общественно значимых интересов горожан, общественных организаций и органов местного самоуправления для решения вопросов экономического и социального развития Муниципального образования город Свирск.

Положением об Общественной палате, утверждённым постановлением администрации города от 23 марта 2011 года № 141, определено, что члены Палаты для достижения указанной цели используют следующие наиболее важные инструменты:

1. Выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию прав, свобод и законных интересов

граждан.

2. Обеспечение участия населения в разработке наиболее важных решений органов местного самоуправления.

3. Информирование населения о деятельности Общественной палаты, о принятых ею рекомендациях и решениях.

4. Содействие экономическому развитию муниципального образования, росту качества жизни и безопасности жителей

города.

5. Вовлечение широкого круга горожан в общественно-полезную деятельность с целью развития гражданского общества.

Исходя из данных направлений деятельности, Палата старалась строить свою работу, что-то у нас получалось, в каких-то направлениях имеют место недоработки, из чего мы должны извлечь уроки и преодолеть недостатки, о которых буду говорить позже.

Напоминаю о начале деятельности Общественной палаты третьего созыва. Как известно, 24 апреля 2014 года 6 членов Палаты, назначенных представительным и исполнительным органами муниципальной власти, избрали из числа кандидатур, предложенных предприятиями, общественными организациями, собраниями граждан по месту жительства ещё 5 членов Палаты в соответствии с Положением об Общественной палате.

Таким образом, вновь сформированная Палата собралась на своё первое заседание 20.05.2014 года. С этой даты начинается двухлетний срок наших полномочий, то есть до 20.05.2016 года.

В этот период Палата должна выполнять свои полномочия по обеспечению взаимодействия органов местного самоуправления с населением, общественными организациями для учёта потребностей и интересов граждан при решении вопросов социального и экономического развития города. Помимо этого в соответствии с Федеральным законом РФ от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Общественная палата муниципального образования

является субъектом общественного контроля. В законе определены цели и задачи общественного контроля, в том числе, обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и общественная оценка данной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций.

Таким образом, законом предусмотрено значительное повышение роли общественных палат в общественной жизни, так как законодательно закреплена обязательность рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями документов, подготовленных по результатам общественного

контроля. В необходимых случаях, предусмотренных законодательством и муниципальными нормативными актами, они учитывают выводы и рекомендации, содержащиеся в указанных документах.

В связи с принятием данного закона план работы Палаты на 2014 год, утверждённым на её заседании 29.05.2014 года, во время его реализации подвергся значительной корректировке. На мой взгляд, мы совершенно правильно сделали, сократив количество заседаний Палаты и, соответственно, число принимаемых решений, а акцентировали своё внимание на их выполнение. Положительно следует оценить и тот факт, когда по результатам рассмотрения социально значимых вопросов создавались рабочие группы по выработке рекомендаций, например, по улучшению медицинского обслуживания населения города, повышению его безопасности, организации деятельности советов многоквартирных домов. Выработанные рекомендации не должны остаться на бумаге, а быть на контроле у комиссий Общественной палаты.

При принятии рекомендаций мы столкнулись с отсутствием в рабочих группах специалистов-экспертов, что влияет на качество принимаемых рекомендаций. Поэтому, предлагаю при каждой комиссии иметь группы поддержки, включающие в себя экспертов, а также помощников членов Палаты. Учитывая малочисленный состав комиссий, кстати, согласно, пункта 6 статьи Регламента Общественной палаты, член Палаты вправе иметь двух помощников на общественных началах, которые могут участвовать в деятельности рабочих групп, присутствовать на заседаниях комиссий, помогать в подготовке материалов к заседаниям комиссий. Доведу до вашего сведения, что форма заявления о согласии работать помощником члена Общественной палаты разработана. Надо только оговорить на сегодняшнем заседании порядок утверждения помощников членов Палаты, Регламентом эта процедура не оговорена. Могу также сообщить, что помощником к себе

я выбрал Бутакова В.И., преподавателя СЭМТ, который будет экспертом по вопросам экологии и землепользования.

К тому же следует добавить, что для принятия более объективных рекомендаций комиссия по социальной политике, при подготовке вопросов для рассмотрения на заседании Палаты, проводила сбор информации от населения с целью изучения мнения жителей города о работе медицинских учреждений, отдела полиции, учреждений культуры и спорта с молодёжью. Это позволило более детально выявить недостатки в их работе, проблемы, требующие решения. Данный опыт следует взять на вооружение и другим комиссиям, тем более что Законом предусмотрена такая форма общественного контроля, как общественный мониторинг, выражающийся в постоянном или временном наблюдении за деятельностью государственных и муниципальных организаций, иных органов, осуществляющих отдельные публичные полномочия. Предлагаю при проведении мониторинга, в том числе и временного, использовать изучение мнения населения путём анкетирования. Порядок проведения мониторинга и других видов общественного контроля надо прописать в Положении об Общественной палате, но, к сожалению, юридический отдел администрации не торопится это делать, поэтому придётся нам самим подготовить НПА о дополнениях в Положение, используя имеющийся свой опыт и других муниципальных Общественных палат.

Недавно комиссия по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и экологии провела анкетирование по вопросам ЖКХ, в котором приняли участие 60 респондентов, это около 10% собственников квартир в МКД. Его результаты у вас имеются.

Исходя из выше сказанного, используя анкетирование, как один из элементов общественного мониторинга можно получить достоверную информационную картину социальной или экономической ситуации в городе. Используя полученную информацию от горожан с их видением положения дел в социальной сфере и экономике города необходимо разрабатывать с помощью экспертного сообщества требуемые населением рекомендации по решению имеющихся проблем, преодолению кризисных явлений. Но тут важно различать два понятия - опрос населения и анкетирование. Для того чтобы провести опрос требуется решение Думы или постановление Мэра. То есть необходимо соблюсти некоторые юридические формальности. Считаю, что анкетирование более приемлемый способ изучения общественного мнения.

Большую работу рабочая группа в составе Волчатова Ю.Г., Морозовой Г.А., Бутко Н.В. выполнила по корректировке Регламента Общественной палаты муниципального образования "город Свирск", принятого Палатой первого созыва.

В этой связи следует отметить Бутко Н.В., которая сыграла ключевую роль в редактировании данного документа.

Необходимость внесения поправок и изменений в текст Регламента состояла в том, что взятый за основу текст Регламента областной Общественной палаты был использован практически без изменения при составлении Регламента нашей муниципальной Палаты. Но, к сожалению, Регламент Палаты по организационным причинам в новой редакции не вышел полностью в свет. Необходимо секретарю Павлюковской Н.П. совместно с заместителем председателя Морозовой Г.А. в первом квартале текущего года представить членам Палаты текст Регламента в новой редакции.

Одной из новаций, включённой в Регламент, которую, на мой взгляд, следует отметить, это создание Совета Палаты. В него вошли председатель Палаты, его заместитель, секретарь, а также председатели комиссий. Их у нас образовано три, вместо четырёх по прежнему Регламенту, что позволило увеличить численность и устранить дублирование функций, но всё равно, численный состав комиссий оказался недостаточным, притом даже с согласия Морозовой Г.А. пришлось ввести её в состав комиссии по экономическому развитию, хотя это противоречит Регламенту. Напрашивается вывод о необходимости увеличения численности палаты до 12 человек. Предлагаю членам Палаты рассмотреть это предложение.

Выше приведённые изменения и дополнения, по мнению большинства членов Палаты, положительно сказались на организации деятельности Палаты. Нельзя не оценить роль Совета как коллегиального органа, который

рассматривает вопросы текущей деятельности Палаты в период между её заседаниями, координирует подготовку документов на заседания Палаты. О работе комиссий предлагаю высказаться их председателям в процессе обсуждения отчёта.

Позвольте мне сказать своё суждение об их деятельности. Как было отмечено выше, у нас в текущем созыве созданы три комиссии: по социальным вопросам (председатель Зверькова Т.А.); по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и экологии (председатель Бутаков А.В.); по вопросам экономического развития (председатель Бутко Н.В.).

Палата сильна своими комиссиями, их активностью, целеустремлённостью. На мой взгляд, этого не хватает членам комиссии по вопросам экономического развития, конечно, есть объективные причины недостаткам в работе данной комиссии, но при условии более ответственного подхода к выполнению решений Палаты, её Совета, поручений председателя Палаты, можно было добиться лучших результатов по реализации своих полномочий. Говоря о недостатках в работе Палаты, в целом следует отметить факты недостаточной дисциплины при реализации собственных решений. На это председателю Палаты и её Совету следует обратить самое пристальное внимание. Наглядно данное упущение видно на примере выполнения рекомендаций по организации деятельности советов многоквартирных домов. Не проведён прямой эфир по проблемам ЖКХ в установленные сроки, на местном телевидении так и не появилась рубрика" Кто в доме хозяин". Помимо указанного, имеется много примеров неудовлетворительного выполнения поручений Палаты и её председателя. Это сбор новогодних подарков для малоимущих семей, освещение работы Палаты в муниципальной газете. Прошло ноябрьское заседание, а в местной печати отсутствует какая-либо информация о нём.

В заключение приведу некоторые цифры о работе Общественной палаты в период с 20.12.2014 по 31.12.2014.

Проведено 6 заседаний Палаты, на которых рассмотрены 16 вопросов. Назову некоторые из них:

- "О состоянии здоровья населения города"

- "О тарифах на обслуживание и текущий ремонт общего имущества многоквартирных домов"

- "Информация о молодёжной политике, проводимой на территории муниципального образования"

- "Об обеспечении безопасности граждан, проживающих в городе"

- "О состоянии занятости населения и мероприятиях по созданию новых рабочих мест"

- "О работе советов многоквартирных жилых домов".

Достаточно активно в отчётном периоде трудились рабочие группы, созданные по результатам рассмотрения вопросов, с целью выработки рекомендаций по устранению недостатков и минимизации выявленных проблем.

В частности, проведены заседания трёх рабочих групп, на которых утверждены рекомендации по улучшению медицинского обслуживания, повышению безопасности граждан, организации деятельности МКД.

Членам Общественной палаты вручены удостоверения установленного образца, Прошу секретаря Павлюковскую Н.П. дополнить доведённый до вашего сведения отчёт справкой о документообороте Палаты и работе с письмами и обращениями граждан.

Заканчивая своё выступление, остановлюсь на узловых моментах деятельности Палаты в 2015 году.

Во многом они учтены в проекте плана работы, который будет представлен вам на утверждение.

Мы должны, не подменяя органы власти, используя свои полномочия, определённые законодательством принять самое активное участие в формировании общества, в котором главенствует закон и все люди равны перед ним. Для чего необходимо наладить взаимодействие с общественными некоммерческими организациями, которого нам не хватало в 2014 году.

Председатель Общественной палаты

города Свирска Ю.Г.Волчатов