**Информация**

**об экспертно-аналитической работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования «город Свирск» в 3 квартале 2020 года.**

В 3 квартале 2020 года Контрольно-счетной палатой г. Свирска проведено 31 экспертно-аналитическое мероприятие, в т. ч.:

***1. Проведена внешняя проверка исполнения бюджета муниципального образования «город Свирск» за I полугодие 2020 года*** (заключение № 59-э/2020 от 17.07.2020).

Целью проверки на стадии исполнения местного бюджета является соблюдение требований действующего законодательства органами местного самоуправления в процессе исполнения бюджета города Свирска за 1 полугодие 2020 года, анализ поступления доходов бюджета, а также анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования. Рекомендовано соблюдать требования бюджетного законодательства при исполнении бюджета.

***2. В целях контроля за исполнением бюджета муниципального образования «город Свирск» проведена финансово-экономическая экспертиза*** проекта решения Думы «О внесении изменений в решение Думы от 17.12.2019 года № 51/195-ДГ «О местном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (заключение от 07.09.2020 № 67-э/2020) (3 поправка в бюджет).

**3. *В рамках экспертно-аналитической деятельности проведена экспертиза 30 нормативно-правовых актов органов местного самоуправления (постановлений администрации муниципального образования «город Свирск»),*** в т. ч.:

***3.1. Экспертиза постановлений администрации г. Свирска о внесении изменений в действующие муниципальные программы******в связи с приведением их в соответствие с бюджетом муниципального образования «город Свирск»:***

**- «Молодым семьям – доступное жилье» на 2014-2020 годы».** В предложенном на экспертизу проекте Программы изменяется наименование (срок действия) Программы. Данные изменения связаны с приведением Программы в соответствие с государственной программой Иркутской области «Доступное жильё» на 2019-2024 годы. Разработчиком, Программа изложена в новой редакции, актуализированы значения целевых показателей. Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Программы увеличено на 12 семей и, к окончанию срока реализации Программы составят 35 семей. Сумма финансирования Программы скорректирована на 2 400 тыс. руб.

**- «Развитие образования муниципального образования «город Свирск» на 2017-2022 годы».** Внесение изменений в Программу обусловлено изменением объема финансирования муниципальной программы на 2020 год. В целом, по результатам изменений, общий объем расходов на реализацию Программы на 2020 год составляет 191 441,322 тыс. руб. (-49,822 тыс. руб.) к предыдущей редакции, в т. ч. местный бюджет -49,822 тыс. руб.).

**- «Молодежь города Свирска на 2019-2021 годы».** Внесение изменений в Программу обусловлено изменением объема финансирования мероприятий муниципальной программы на 2020 год. Раздел 8 «План мероприятий муниципальной программы», изложен в новой редакции, где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, а также значения показателя объема мероприятия.

**- «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «город Свирск» на 2019-2021 годы».** Внесение изменений в Программу обусловлено приведением муниципальной программы в соответствие с местным бюджетом на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Объем финансирования увеличился на 687,6 тыс. руб. и составил 134 271,4 тыс. руб.

**- «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2020-2024 годы».** Проектом предусмотрено увеличение объема расходов по Программе в целом на 325,12 тыс. руб. в 2020 году за счет средств местного бюджета. Разработчиком проекта Программы вносятся изменения в строку «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» паспорта Программы. Раздел 7 «План мероприятий» изложен в новой редакции, где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия.

**- «Развитие градостроительной деятельности на территории МО «город Свирск на 2019-2022 годы».** Изменения вносятся в Паспорт Программы (в строку «Ресурсное обеспечение муниципальной программы»), в текстовую часть Программы (в разделе 4 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы», в Таблицу 4 в строку 2.2. «Разработка проекта планировки и проекта межевания территории города Свирска в границах улиц: Советская, Олега Кошевого, Тимирязева, Свердлова», а также в итоговые цифры Программы. В Таблице 4 «План мероприятий муниципальной программы» уменьшается объем финансирования мероприятия «Разработка проекта планировки и проекта межевания территории города Свирска в границах улиц: Советская, Олега Кошевого, Тимирязева, Свердлова» за счет средств местного бюджета с 200,0 тыс. руб. до 128,4 тыс. руб. Общий объем планируемых расходов на реализацию Программы за счет средств местного бюджета на 2020 год составил 128,4 тыс. руб.;

**- «Культура молодого города» на 2020-2024 годы».** Представленный на экспертизу проект постановления о внесении изменений в Программу содержит раздел 8 «План мероприятий муниципальной программы», который изложен в новой редакции, где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия. В целом, по результатам изменений, общий объем расходов на реализацию Программы на 2020 год составляет 30 214,6 тыс. руб., в т. ч.

- по основным мероприятиям Программы - 3 386,1 тыс. руб. (ОБ -1 313,4 тыс. руб., МБ - 196,9 тыс. руб. (- 50,0 тыс. руб. к предыдущей редакции), иные источники -1 875,8 тыс. руб.);

- по Подпрограмме «Строительство (реконструкция) и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сфере культуры» на 2020-2024 годы» - 26 828,5 тыс. руб. (ОБ – 25 587,0 тыс. руб., МБ – 1 241,5 тыс. руб.).

Уменьшение объемов финансирования на 50,0 тыс. руб. произошло по разделу 3 Программы (п. 14. «Обеспечение антитеррористической защищенности учреждений культуры»).

**- «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Свирск» на 2019-2023 годы».** В целом, по результатам изменений, общий объем расходов на реализацию Программы составляет 198 453,9 тыс. руб. (- 2 045,1 тыс. руб. к редакции постановления от 25.05.2020 № 221): в т. ч. в 2020 году – 73 328,1 тыс. руб. (+0,3 тыс. руб.), в 2021 году – 63 969,3 тыс. руб. (- 2 045,4 тыс. руб.). В План мероприятий Программы внесены изменения в части корректировки объемов финансирования по следующим мероприятиям: раздел 4 «Ремонт придомовой территории квартала улиц Ленина, Тимирязева, Маяковского, Лермонтова г. Свирска»; раздел 7 «Ремонт участков автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории МО «город Свирск»; раздел 8 «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Литвинова г. Свирска.

**- «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования «город Свирск» на 2018-2020 годы».** В целом, по результатам изменений, общий объем расходов на реализацию Программы составляет 106 109,3 тыс. руб. (-1 150,4 тыс. руб.) к редакции постановления от 19.02.2020 № 67. Уточняются лимиты бюджетных обязательств на 2020 год. Представленный на экспертизу проект постановления о внесении изменений в Программу содержит Приложение № 2 «План мероприятий муниципальной программы», где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия. В связи с отсутствием финансирования из плана мероприятий Программы исключен раздел 4 «Приобретение материалов для проведения работ по ремонту ВЛ -0,4 и линии уличного освещения в г. Свирске.;

**- «Формирование современной городской среды муниципального образования «город Свирск» на 2018-2024 годы».** Внесение изменений в Программу обусловлено перераспределением объемов финансирования между основными мероприятиями в связи с экономией в размере 180 тыс. руб., сложившейся по результатам размещения заказов на выполнение работ в 2020 году. Установлено, отклонение между итоговыми суммами вышеуказанных разделов - 0,1 тыс. руб. Рекомендовано: устранить установленное отклонение. В связи с перераспределением объема финансирования мероприятий, изменяются ожидаемые конечные результаты по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов на 2020 год, Разработчиком определено количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов на 2020 год вместо 11 ед. - 15 ед.

**- «Содействие развитию туризма в городе Свирске на 2015-2020 годы».** Проектом предусмотрено уменьшение объема расходов в 2020 году на 79,9 тыс. руб. за счет средств местного бюджета. По внебюджетным источникам сокращения расходов по Программе не предусмотрено. Итоговая сумма расходов по Программе составила 170,1 тыс. руб., в т. ч. за счет средств местного бюджета 20,1 тыс. руб. Данные изменения отражены в разделе 9. «План мероприятий муниципальной программы» (Приложение к постановлению изложено в новой редакции), где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, а также значения показателя объема мероприятия. На момент проведения экспертизы из 10 разделов Плана мероприятий Программы, финансирование предусмотрено только по разделу 10. «Участие в мероприятиях туриндустрии, в т. ч. вступление в ассоциации, посещение семинаров, оплата взносов и транспортные расходы» - 20,0 тыс. руб. Данный раздел также дополнен целевым показателем.

- **«Переселение граждан, проживающих на территории города Свирска, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» в 2020-2025 годах.** Представленный проект Программы предлагается утвердить в новой редакции. Новая редакция содержит изменения по строке «Ресурсное обеспечение программы» Паспорта Программы, в таблице 2 раздела 5 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы». Финансовые средства на реализацию Программы формируются за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, областного бюджета и местного бюджета, которые должны быть реализованы не позднее 1 сентября 2025 года, при условии участия в региональной адресной программе переселения граждан Иркутской области из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2020-2025 годах. В соответствии с региональной адресной программой, данным проектом Программы внесены изменения в объемы финансирования на 2022 год за счет средств местного бюджета. Расходы на 2022 год прогнозируются в сумме 307,2 тыс. руб. (+207,2 тыс. руб. к предыдущей редакции). *Данный объем финансирования является прогнозным, тем самым, необходимо в паспорте Программы сделать отсылку на данное изменение.* По результатам рассмотрения проекта постановления о внесении изменений в муниципальную программу «Переселение граждан, проживающих на территории города Свирска, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» в 2020-2025 годах, КСП г. Свирска, рекомендует Разработчику внести дополнение в раздел «Ресурсное обеспечение программы» (сделать ссылку на прогнозные объемы финансирования).

**- «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2020-2024 годы».** Внесение изменений в Программу обусловлено корректировкой мероприятий внутри муниципальной программы. Раздел 7 «План мероприятий муниципальной программы» изложен в новой редакции, где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия. Экспертиза показала, что в объемы финансирования мероприятий Программы внесены следующие изменения:

- огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий (-19,05) тыс. руб.;

- проверка огнезащитной обработки деревянных конструкций чердачных помещений зданий (-2,1806) тыс. руб.;

- обслуживание кнопки тревожной сигнализации (КТС) (-48,0) тыс. руб.;

- охрана ДДТ (-14,84) тыс. руб.;

- модернизация, ремонт охранно-пожарной сигнализации (+84,0706) тыс. руб.

КСП г. Свирска отмечает, что в связи с изменением объема финансирования внутри мероприятий Программы, ожидаемые конечные результаты не меняются.

**- Программа энергосбережения и повышение энергетической эффективности на территории города Свирска на 2010-2020 годы».** В предложенном на экспертизу проекте Программы изменяется наименование (срок действия) Программы. Данные изменения связаны с участием в конкурсе Министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в 2021 году, по направлению – капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности, в рамках государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышения энергоэффективности Иркутской области на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп. В соответствии с выпиской из сводной бюджетной росписи местного бюджета на 2021 год муниципального образования «город Свирск», предоставленной, вместе с проектом Программы, расходы на финансирование программных мероприятий за счет средств местного бюджета на 2021 год составят 116,9 тыс. руб. (прогнозная оценка). Проектом постановления предусмотрено финансирование мероприятия «Капитальный ремонт воздушных линий электропередач 10 кВ от ТП – 35/10 микрорайона Берёзовый муниципального образования «город Свирск» на 2021 год в объеме 116,9 тыс. руб. Срок действия программы распространяется на 2021 год.

- **«Благоустройство территории муниципального образования «город Свирск» на 2020-2024 годы.** Внесение изменений в Программу обусловлено перераспределением объемов финансирования между мероприятиями программы на основании п. 23 Порядка № 659. Изменения вносятся в строку 1.1 и 1.2 раздела 7 «План мероприятий муниципальной программы», а именно, по сравнению с предыдущей редакцией Программы сокращается объем финансирования на 2020 год по строке 1.1 «Разбивка и содержание цветников и клумб» на сумму 50,0 тыс. руб., и увеличивается финансирование мероприятия по строке 1.2 «Вертикальное озеленение в том числе кредиторская задолженность» в размере 50,0 тыс. руб. (кредиторская задолженность).

- **«Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2020-2024 годы».** Раздел 7 «План мероприятий муниципальной программы» изложен в новой редакции, где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия. В целом объем финансирования муниципальной программы на 2020 год увеличился на 207,68 тыс. руб., или на 15,5 % и составляет 1543,03 тыс. руб. Экспертиза показала, что в объемы финансирования мероприятий Программы внесены следующие изменения: обслуживание охранно-пожарной сигнализации (+57,12) тыс. руб.; кредиторская задолженность по обслуживанию ОПС за 2019 год (+28,56) тыс. руб.; обслуживание кнопки тревожной сигнализации (КТС) (+48,0) тыс. руб.; кредиторская задолженность по обслуживанию КТС за 2019 год (+24,0) тыс. руб.; охрана ДДТ (+50,0) тыс. руб.

**- «Культура молодого города» на 2020-2024 годы».** Внесение изменений в Программу обусловлено перераспределением объемов финансирования между основными мероприятиями на погашение кредиторской задолженности за 2019 год. Представленным на экспертизу проектом постановления о внесении изменений в Программу предлагается строку 4 раздела 8 «План мероприятий муниципальной программы» изложить в новой редакции, предусмотрев сумму 18,0 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности по договору поставки от 14.05.2019 года, заключенным с ИП Непомнящих Н. С. В целом объем финансирования по мероприятию «Организация и проведение Зонального конкурса» не изменяется и составит 100,0 тыс. руб. (кредиторская задолженность 2019 г. - 18,0 тыс. руб., 2020 год - 2,0 тыс. руб., 2021 год - 20,0 тыс. руб., 2022 год - 20,0 тыс. руб., 2023 год - 20,0 тыс. руб., 2024 год - 20,0 тыс. руб.).

- **«Развитие общественных инициатив в муниципальном образовании «город Свирск» на 2019-2021 годы».** Проектом предусмотрено увеличение объема расходов по Программе в 2020 году на 21,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета. Изменения вносятся в Паспорт Программы (в строку «Ресурсное обеспечение муниципальной программы»), в текстовую часть Программы (в разделе 4 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы», в раздел 7 «План мероприятий муниципальной программы», где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия. Объем финансирования Программы на 2020-2021 годы соответствует объему финансирования, утвержденному Приложениями к решению о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, и составит 874,0 тыс. руб.

- **«Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей муниципального образования «город Свирск» на 2020-2024 годы».** Представленная на экспертизу проект постановления содержит Паспорт Программы, раздел 5 «Ресурсное обеспечение программы» и раздел 8 «План мероприятий муниципальной программы» в новой редакции. Экспертиза показала, что в пункт 1 «Плана мероприятий муниципальной программы» «Мероприятия, направленные на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия на базе отдыха «Ангара» внесены изменения в объемы финансирования (сокращение на 0,26467 тыс. руб. к предыдущей редакции), что составляет 35,28276 тыс. руб., в том числе: пункт 1.1. «Проведение мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия на базе отдыха «Ангара» в сумме 30,76423 тыс. руб. (сокращение на 0,26467 тыс. руб.).

**- «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «город Свирск» на 2019-2021 годы».** КСП г. Свирска отмечает, что пункт 3 «Организационные мероприятия» раздела 8 «План мероприятий программы» дополнен новым мероприятием «Обеспечение мер антитеррористической безопасности объектов спорта». Однако, объем финансирования не предусмотрен. Кроме того, отсутствует наименование показателя объема мероприятия (единица измерения) и значение показателя объема мероприятия. Уменьшение объемов финансирования по Программе на 2020 год в сумме 108,0 тыс. руб.

- **«Профилактика злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами на территории муниципального образования «город Свирск» на 2020-2022 годы».** В целом, по результатам изменений, общий объем расходов на реализацию Программы составляет 70,0 тыс. руб. (-20,0 тыс. руб.) от предыдущей редакции. Разработчиком, раздел 8 «План мероприятий муниципальной программы» изложен в новой редакции.

**- «Молодым семьям – доступное жилье» на 2014-2024 годы».** Разработчиком, внесены изменения в графу «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» раздела Паспорта Программы, а также в таблицы раздела 5 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы». Раздел 8 «План мероприятий муниципальной программы» изложен в новой редакции. Сумма финансирования Программы на 2020 год скорректирована за счет средств местного бюджета на сумму (-22,4) тыс. руб., и за счет внебюджетных источников (+168,1) тыс. руб.

**- «Безопасность населения муниципального образования «город Свирск» на 2019-2023 годы.** Общий объем финансирования муниципальной Программы на 2020 год с учетом изменений составит 832,2 тыс. руб. Проектом предусмотрено увеличение объема расходов в 2020 году на 85,2 тыс. руб. за счет средств местного бюджета. Изменения вносятся в Паспорт Программы (в строку «Ресурсное обеспечение муниципальной программы»), в текстовую часть Программы (в разделе 4 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы», в подраздел 9 раздела 7 «План мероприятий муниципальной программы», где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия. Раздел 7 Программы «План мероприятий муниципальной программы» в дополнен новым мероприятием: «9.2 «Погашение кредиторской задолженности за услуги по видеонаблюдению мест массового посещения граждан, пешеходных переходов, остановок общественного транспорта и дорожно-транспортной сети города за декабрь 2019 года в 2020 году в сумме 60,0 тыс. руб». Увеличен объем финансирования на 2020 год по пункту 6.6. подраздела 6 «Приобретение первичных средств пожаротушения (ранцевых огнетушителей)» в сумме 25,2 тыс. руб.

**- «Старшее поколение муниципального образования «город Свирск» на 2019-2023 годы.** Изменения вносятся в раздел 4. «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» Паспорта Программы и в Таблицу «План мероприятий программы» (раздел 7). Общий объем финансирования Программы, с учетом всех изменений составит 199,73407 тыс. руб., в т. ч в 2019 году - 44,7 тыс. руб., 2020 году – 5,03407 тыс. руб., в 2021 году 50,0 тыс. руб., в 2022 году 50,0 тыс. руб., в 2023 году 50,0 тыс. руб. Разработчиком в разделе 7 Таблица «План мероприятий муниципальной программы» изложена в новой редакции.

- **«Доступная среда для инвалидов» на 2020-2024 годы.** В целом, по результатам изменений, общий объем расходов на реализацию Программы составляет 170,0 тыс. руб. (- 20,0) тыс. руб. к предыдущей редакции, что отражено как в Паспорте Программы по строке «Ресурсное обеспечение муниципальной программы», так и Таблице раздела 4 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы». По результатам изменений, общий объем расходов на реализацию Программы на 2020 год составит 10,0 тыс. руб. (-) 20,0 тыс. руб. к ранее утвержденному объему финансирования. Объем расходов Программы на 2021 и 2022 годы не меняется. Раздел 8 «План мероприятий муниципальной программы», изложен в новой редакции, где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, а также значения показателя объема мероприятия.

**- «Профилактика социального неблагополучия семей, имеющих детей» на 2020-2024 годы.** В целом, по результатам изменений, общий объем расходов на реализацию Программы составляет 192 тыс. руб. (- 20,0 тыс. руб.) к предыдущей редакции, что отражено как в Паспорте Программы по строке «Ресурсное обеспечение муниципальной программы», так и Таблице раздела 4 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы». По результатам изменений, общий объем расходов на реализацию Программы на 2020 год составит 10,0 тыс. руб. (-)20,0 тыс. руб. к ранее утвержденному объему финансирования. Раздел 8 «План мероприятий муниципальной программы», изложен в новой редакции, где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, а также значения показателя объема мероприятия.

***3.2. Проведена экспертиза проектов новых муниципальных программ, в т. ч.:***

**- «Улучшения условий и охраны труда в муниципальном образовании «город Свирск» на 2021-2025 годы».** Проект Программы разработан взамен действующей муниципальной программы «Улучшения условий и охраны труда в муниципальном образовании «город Свирск» на 2016-2020 годы», срок действия которой заканчивается в 2020 году. Рассмотрев проект программы КСП г. Свирска предложила Разработчику привести Программу в соответствие с требованиями Порядка № 659 (исключить лишние разделы в Паспорте Программы).

**- «Содействие развитию туризма в городе Свирске на 2021-2025 годы».** Проект Программы разработан взамен действующей муниципальной программы «Содействие развитию туризма в городе Свирске на 2015-2020 годы», срок действия которой заканчивается в 2020 году. Рассмотрев проект программы КСП г. Свирска предложила Разработчику привести Программу в соответствие с требованиями Порядка № 659 и повторно направить Программу для проведения экспертизы.

После устранения недостатков проект программы представлен на экспертизу повторно. Проект муниципальной программы, в соответствии с требованиями п.24 Порядка № 659, размещен на официальном сайте города Свирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что позволяет проведение публичного обсуждения. До утверждения Программы, Разработчиком, выполнены организационные процедуры, в т. ч. согласование с экономическим отделом, комитетом по финансам, юридическим отделом администрации. Раздел 2 текстовой части муниципальной программы «Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы» содержит сведений о ранее действующих в рассматриваемой сфере программах. Паспорт Программы включает в себя все разделы, предусмотренные Порядком № 659. Целевые показатели и ожидаемые конечные результаты муниципальной программы приведены в соответствие с требованиями Порядком № 659, т. е. являются измеримыми, непосредственно зависят от реализации цели и решения задач муниципальной программы.