Уважаемые коллеги!

Сегодня в соответствии с регламентом Общественной палаты муниципального образования «город Свирск» вашему вниманию представляю отчет о работе Общественной палаты IV созыва за 2019 год. Следует отметить, что прошлый год для неё был юбилейный – 10 лет со времени создания. После обсуждения и утверждения отчета членами Палаты он публикуется в газете «Свирская энергия» для ознакомления населения.

В начале отчета считаю необходимым напомнить об основных приоритетах деятельности Палаты, определяемых «Положением об Общественной палате муниципального образования «город Свирск», утвержденного постановлением мэра № 555 от 20.08.2019 года, к ним относятся обеспечение взаимодействия жителей города, общественных организаций, действующих на его территории, с органами местного самоуправления для учета потребностей граждан, проживающих на территории муниципального образования, защиты их прав и свобод, а так же согласования общественно значимых интересов населения, общественных организаций с органами местного самоуправления при решении вопросов экономического и социального развития муниципального образования «город Свирск».

Помимо указанных приоритетов, немаловажную роль в работе Общественной палаты играет осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, муниципальных организаций муниципального образования, исходя из упомянутых приоритетов, члены Палаты в 2019 году использовали следующие направления в своей деятельности:

1. Выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию прав, свобод и законных интересов граждан.

2. Обеспечение участия населения в разработке наиболее важных решений, принимаемых органами местного самоуправления.

3. Информирование населения о деятельности Общественной палаты, о принятых ею решениях и рекомендациях.

4. Вовлечение горожан в общественно-полезную деятельность с целью информирования гражданского общества.

5. Содействие экономическому и социальному развитию муниципального образования.

6. Использование инструментов общественного контроля, определенных Законом Российской Федерации «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», для налаживания обратной связи от населения к властным структурам не только муниципального, но и регионального уровня. Исходя из этих направлений, Палата в истекшем году строила свою работу. Многое у нас получилось, в каких-то направлениях имеются недоработки, из чего мы должны извлечь урок и преодолеть недостатки о которых буду говорить позднее.

Напомню о начале деятельности Общественной палаты четвертого созыва. Двадцать четвёртого января 2019 года состоялось установочное заседания 6 членов Палаты, назначенных мэром муниципального образования и Думой, которые избрали из числа кандидатур, предложенных предприятиями, общественными организациями, а также самовыдвиженцев еще 7 членов Палаты в соответствии с Положением об Общественной палате. При избрании членов Палаты возникли сложности с отсутствием на многих кандидатов какой – либо информации, вследствие чего были допущены ошибки при их избрании. Пришлось по ходу работы допущенные кадровые ошибки исправлять.

Постановлением № 555 от 20.08.2019 года «Об утверждении Положения об Общественной палате муниципального образования «город Свирск» данное упущение устранено и теперь каждый кандидат в члены Палаты обязан предоставлять требуемый пакет документов, характеризующих его. На наш взгляд, эта мера позволит в дальнейшем избегать попадания случайных людей в состав Палаты.

Вновь сформированная Палата собралась на свое первое заседание 20.02.2019 года. С этой даты начинается четырехлетний срок наших полномочий, то есть она будет работать до 20.02.2023 года. На следующем заседании 24.04.2019 года Палата утвердила план работы на 2019 год, предусматривающий осуществление различных мероприятий, предусмотренных Положением и Регламентом.

В плане работы предусмотрено: 5 заседаний Общественной палаты, ежемесячные заседания Совета Палаты, комиссий Общественной палаты.

Планировалось также проведение общественных слушаний по экологическим проблемам города и состоянии медицинского обслуживания населения.

Помимо указанных, в плане предусматривались мероприятия различного формата, таких как участие в проведение 70 летнего юбилея города, работа с обращениями граждан, информирование населения города о работе Общественной палаты через средства массовой информации, содействие в организации деятельности территориального общественного самоуправления. Вот такой был план работы. Теперь, давайте проанализируем его фактическое исполнение.

Основные вопросы, планируемые для рассмотрения на заседаниях Палаты, были рассмотрены. Помимо них в повестку заседаний включались вопросы, предлагаемые членами Палаты, по их мнению, требующие безотлагательного рассмотрения. Так, по инициативе комиссии по жилищно-коммунального хозяйству и экологии был проведен рейд по территории города по соблюдению «Правил благоустройства города Свирска». Его результаты стали предметом обсуждения на заседании Палаты 25.09.2019 года. Палата в своем решении записала рекомендацию администрации и Думе города об увеличении средств на содержание территорий общего пользования, не закрепленных за пользователями и обслуживающими организациями. Территории находятся в антисанитарном состоянии, зарастают бурьяном и в дальнейшем представляют пожарную опасность. Такое предложение было озвучено на публичном обсуждении бюджета города на 2020 год и передано в Комитет по финансам.

Практически, почти на каждом заседании, приходилось обсуждать организационные вопросы, связанные с рассмотрением 5 заявлений о выходе из состава Палаты. Основной причиной такого решения называлось состояние здоровья. У одного из членов Палаты были прекращены полномочия согласно пункту 19 главы VII Положения об Общественной палате муниципального образования «город Свирск», из-за систематического неучастия без уважительных причин в заседаниях Общественной палаты, работе её органов. Регламентом и Кодексом этики Палаты оговорено, что каждый член Палаты должен принимать участие в ее заседаниях, работе комиссий. Причина отсутствия должна быть указана и согласована с председателем Общественной палаты.

В связи с ротацией состава Палаты приходится много внимания уделять ее пополнению. В настоящий момент в Палате, состоящей из 13 членов, имеется еще одна вакансия. Поэтому обращаюсь к активным гражданам, жителям нашего города с просьбой подать свои заявление о вступлении в Общественную палату.

Из вопросов, включенных в повестку заседаний Палаты, перечислю основные:

1. О результатах общественной проверки соблюдения законодательства при перевозке пассажиров в автобусах на городских и пригородных маршрутах.

2. О подготовке жилищно-коммунального хозяйства города к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов.

3. Об организации летнего отдыха детей и обеспечение безопасного пространства при его проведении

4. Об обеспечении лекарствами льготных категорий граждан

5. О капитальном ремонте многоквартирных домов, проводимом в 2018-2019 годах и общественном контроле за его проведением.

6. О прогнозном плане ремонта и строительства дорог на 2019–2023 годы и участии населения в его формировании.

7. О привлечении населения города к занятиям физической культурой и спортом с целью формирования здорового образа жизни.

При их подготовке широко использовался такой инструмент общественного контроля, как общественная проверка деятельности, затрагивающая права человека и гражданина.

Для сбора информации о положении дел в сферах указанной деятельности, широкое применение нашли социологические исследования для получения оценки населения о состоянии пассажирского и медицинского облуживания жителей города, обеспечении льготных категорий граждан лекарствами, реализации «мусорной реформы» на территории муниципального образования «город Свирск».

Изучение мнения населения путём анкетирования даёт достоверную информационную картину социальной и экономической ситуации в городе. Используя полученную информацию с видением жителей о положении дел в социальной сфере и экономике муниципального образования, принимались решения с рекомендациями по решению имеющихся проблем.

Как на практике этот принцип осуществлялся покажу на примере рассмотрение вопроса «О ходе реализации, так называемой «мусорной реформы» на территории города.

Общественной палатой было проведено анкетирование об оценке населением оказания услуги региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и способа оплаты за неё.

Данные анкетного опроса, проведенного Общественной палатой, а в нем приняло участие 265 респондентов, показывают, что большинство респондентов высказались за порядок оплаты с человека. Они считают, что источником образования отходов являются не квадратные метры, а человек.

Дмитрий Иннокентьевич Махонькин, заместитель мэра, выступая на заседании Палаты, привел данные онлайн–голосования, в котором приняли участие 350 человек. Большинство из его участников согласились с действующей формой оплаты.

Общественная палата на своем заседании подняла ряд проблем, в частности, оплата за услугу региональным оператором взимается без учета факта оказания услуги. У абонентов отсутствуют договора с региональным оператором ООО «РТ-НЭО Иркутск». В квитанции об оплате, которые рассылаются оператором, присутствуют страшилки о мерах, принимаемых оператором в случае невнесения ежемесячного платежа. То есть, всем этим сказано о правах оператора, а об его обязанностях абоненты не знают. И, последнее на что обратили внимание члены Палаты, это использование оператором тарифов на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами с предельной величиной, утвержденной Службой по тарифам Иркутской области. И эти тарифы в течение 2019 года возросли с 522,89 руб. за 1м3 до 557, 76 руб. при нормативе накопления отходов на один кв. метр жилой площади 0,063 м3.

В итоге оператор получает от населения города значительные финансовые ресурсы, а как они используются, вот вопрос, на который пока нет ответа.

В декабре 2019 года Палата вновь вернулась к «мусорной реформе» и члены Палаты подвели итоги ее проведения за год. Есть положительные сдвиги, особенно они заметны в частном секторе, там появились дополнительные контейнеры для сбора отходов и оборудованные контейнерные площадки. Но других заметных улучшений нет. Непонятно как будет организован раздельный сбор отходов, каким образом предполагается осуществлять утилизацию твердых коммунальных отходов.

И последнее, около половины муниципальных образований Иркутской области, в том числе и наши соседи, перешли на способ оплаты за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами с человека. Считаю нужным проинформировать коллег, что на уровне Общественной палата Иркутской области создана рабочая группа по указанной проблематике, которую возглавляет С.А. Куклис, председатель общественного совета при Службе по тарифам Иркутской области. Свои соображения и предположения нам необходимо направить в рабочую группу.

Согласно Регламента Общественной палаты её текущую деятельность между заседаниями Палаты осуществляет совет Палаты. В него входят руководство Палаты и председатели комиссий, которых у нас три.

Совет регулярно, не менее одного раза в месяц, проводит свои заседания. На них рассматривались вопросы, включения в повестку заседаний Общественной палаты, отрабатывается механизм их подготовки. Обсуждались в случаи необходимости обращения, поступившие в адрес Палаты.

Считаю необходимым сказать о важности работы комиссий Общественной палаты. Без преувеличения можно утверждать, что Палата сильна работой своих комиссий. Анализируя их деятельность, можно положительно отметить работу комиссий по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии – председатель Савенкова Л.В. Из-за организационных неурядиц, не в должной мере показала себя комиссия по экономическому развитию, транспорту и связи. Как всегда, активно работала председатель комиссии по социальным вопросам Т.А. Зверькова.

Палата IV созыва в истекшем году активно использовала такие формы общественного контроля, как общественные обсуждения и общественные слушания. В июне 2019 года комиссией по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии было проведено общественное обсуждение такой экологической проблемы, как загрязнение участков территории города тяжелыми металлами и мышьяком. В процессе обсуждения был проведен В.И. Бутаковым, председателем клуба «Удача», практикум на тему: «Оздоровление почвы путем применения гуматов и технологий природного земледелия». Участники обсуждения, садоводы и огородники, поделились своим опытом повышения плодородия почвы и выращивания экологически чистых овощей и картофеля.

Определенный резонанс вызвали общественные слушания «О состоянии медицинского обслуживания населения города», проведенные в форме выездного заседания Палаты в актовом зале поликлиники ОГБУЗ «Больница г. Свирска» 5 ноября 2019 года. В них приняли участие члены Палаты, члены советов общественных организаций, жители города, свободные от дежурства медики, руководство больницы, мэр муниципального образования «город Свирск» В.С. Орноев. Владимир Степанович своим выступлением задал критический деловой настрой проведению слушаний. Он отметил лидирующее положение города среди муниципальных образований Иркутской области по целому ряду заболеваний. Выступления других участников слушаний также носили конструктивный деловой характер.

По завершению общественных слушаний было принято решение о создании рабочей группы по наработке рекомендаций по улучшению медицинского обслуживания населения города. Рекомендации представлены в Палату для утверждения.

Среди мероприятий другого формата, следует отметить только с положительной стороны сотрудничество Палаты с редакцией газеты «Свирская энергия» в информировании населения города о работе Общественной палаты. Наша работа нашла достойное отражение на страницах газеты, были и сюжеты на городском телевидении.

Подводя итоги работы Палаты за 2019 год, следует отметить, что Палата не в должной мере осуществляла контроль за выполнением принятых ею решений и рекомендаций. А это резерв повышения эффективности деятельности Палаты по реализации своих полномочий.

Есть факты невыполнения отдельными членами Палаты её решений, поручений совета и председателя Общественной палаты. Секретарю Г.В. Рогожкиной необходимо сделать анализ протокольных поручений Палаты, её совета членами Палаты и доложить на заседании Общественной палаты о состоянии исполнительной дисциплины.

Палате следует наладить более тесное взаимодействие с городской Думой, не допускать формализма в проведении мероприятий публичного характера, в соответствии с нашим Регламентом проводить общественную экспертизу решений Думы.

Более активно нам надо сотрудничать с общественными некоммерческими организациями с целью формирования в городе гражданского общества.

Спасибо за внимание.

Председатель Общественной палаты

города Свирска Ю.Г. Волчатов

26 февраля 2020 года