РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Иркутская область
Муниципальное образование «город Свирск»
Комитет по жизнеобеспечению
А К Т № 1

«18 » октября 2021 г. г.Свирск

«Плановая ведомственная проверка муниципального учреждения «Департамент единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск»

В соответствии с Планом проведения Комитетом по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» (далее по тексту – Комитет по жизнеобеспечению) проверок соблюдения подведомственными заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных, правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2021г., утверждённым приказом от 15.06.2021 г. № 3, на основании приказа Комитета от 15.09.2021 № 4 «О проведении плановой ведомственной проверки», проведена проверка «Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок муниципальным учреждением «Департамент Единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск».

Проверяемый период: 2021г.

Объект проверки: муниципальное учреждение «Департамент Единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск» (далее по тексту – МУ «ДеЗ»).

Вид проверки: документарная.

Цель проверки: проверка соблюдения обязательных требований 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. при заключении и исполнении муниципального контракта (договора) на оказание экспертных услуг от 25.01.2021 № Дл-0021-0021/01.21.

Предмет проверки:

соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 при заключении и исполнении муниципального контракта (договора) на оказание экспертных услуг от 25.01.2021 № Дл-0021-0021/01.21.

в том числе:

а) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

б) соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;

в) соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;

г) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

д) соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;

е) соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

ж) обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;

з) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

и) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

к) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

л) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Состав комиссии уполномоченной на проведение проверки:

- Махонькин Дмитрий Иннокентьевич – заместитель мэра города – председатель комитета по жизнеобеспечению;

-Лысенко Елена Борисовна – начальник отдела цен, тарифов и энергосбережения комитета по жизнеобеспечению;

-Ивановский Тимофей Дмитриевич - начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи комитета по жизнеобеспечению;

-Соболевская Нелля Виниаминовна – главный специалист отдела цен, тарифов и энергосбережения комитета по жизнеобеспечению.

Должностные лица ответственные за организацию деятельности учреждения в проверяемый период: Начальник - Быков Валерий Петрович с 28.02.2012г. по настоящее время (распоряжение комитета по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» от 28.02.2017г. № 1а).

Срок проведения проверки: 15 календарных дней.

Начало проверки – 04.10.2021 г.

Окончание проверки – 18.10.2021 г.

В ходе проведения проверки были представлены и рассмотрены следующие документы:

- документы о назначении должностного лица или уполномоченного представителя, которое обязано представлять интересы МУ «ДеЗ» при проведении проверки;

- план - закупок;

- реестр контрактов;

- муниципальный контракт на оказание экспертных услуг от 25.01.2021 № Дл-0021-0021/01.21.;

- счета, счёт-фактуры исполнителя, акты выполненных работ;

- платёжные поручения на оплату выполненных работ, услуг;

- документ о назначении начальника МУ «ДеЗ»;

- документы подтверждающие обучение работников МУ «ДеЗ» по 44-ФЗ. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» и иные документы.

Общие сведения:

Муниципальное учреждение «Департамент единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск» (далее по тексту - Учреждение) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого председателем комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «город Свирск» (Распоряжение от 21.03.2012 г. № 33). Устав разработан в соответствии с законодательством РФ и определяет статус, цели, задачи, права, обязанности и ответственность Учреждения. Учреждение является некоммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме «муниципальное учреждение». Тип учреждения – казённое. Учреждение зарегистрировано в межрайонной ИФНС России № 10 по Иркутской области и Усть – Ордынскому Бурятскому автономному округу 31.01.2006 г. с присвоением ОГРН 1063820001541, ИНН 3820010717, КПП 385101001 (свидетельство от 31.01.2006г. серия 38 № 000749472).

Юридический и фактический адрес Учреждения: 665420, РФ, Иркутская область, г.Свирск, ул.Ленина д.31-2.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Администрация муниципального образования «город Свирск». Функции Учредителя от имени Администрации муниципального образования «город Свирск» осуществляет Комитет по жизнеобеспечению муниципального образования «город Свирск». Финансирование Учреждения осуществляется Комитетом по финансам администрации г.Свирска в соответствии с утверждённой главным распорядителем бюджетных ассигнований бюджетной сметой и бюджетной заявкой Учреждения.

Целью создания Учреждения является организация работ и исполнение функций единого заказчика - застройщика по строительству, реконструкции, и ремонту жилых домов, объектов социально-культурного и бытового назначения, коммунального и дорожного хозяйства, благоустройства г.Свирск.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и смету, имеет лицевые счета в Комитете по финансам г. Свирска - для учёта и проведения средств межбюджетных трансфертов № 03343009350, для учёта операций со средствами местного бюджета № 004000011.

Проверкой установлено:

Муниципальный контракт на оказание экспертных услуг от 25.01.2021 № Дл-0021-021/01.21 (далее – Контракт) заключен в соответствии с часть 6 пункта 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание заключения контракта с единственным поставщиком закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации

Предметом Контракта является оказание услуг государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства: «Капитальный ремонт улицы Ленина в городе Свирск Иркутской области».

а) При заключении Контракта соблюдены условия статьи 14 Закона об ограничениях и запретах в сфере закупок.

б) В соответствии со статьей 19 Закона под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно подведомственные). На момент осуществления закупки требования к закупаемому товару были не определены.

в) Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены Контракта подтверждена расчетом. На основании пункта 8 статьи 22 Закона начальная (максимальная) цена контракта определена заказчиком тарифным методом. Оценка обоснованности осуществления закупки проведена в ходе проверки. По результатам проверки закупка признана обоснованной.

д) Согласно части 1 статьи 16 Закона учреждение осуществляет планирование закупок посредством формирования, учреждения и ведения плана – графика.

Информация по закупке внесена в план-график 28.12.2020. Уведомлением об уточненных лимитах от 22.01.2021 доведены лимиты в размере 1918383 руб. (КБК 903 0409 8090041013 244 226). Информация о закупке размещена в плавне-графике 22.01.2021 (ИКЗ 213382001071738510100100090007120244), что соответствует срокам, установленным пунктом 9 статьи 16 Закона.

Начальная максимальная цена контракта составила 1918383 руб. (НМЦК определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен).

е) Требования по определению поставщика соблюдены. Контракт на оказание экспертных услуг от 25.01.2021 № Дл-0021-021/01.21 с единственным поставщиков в соответствии с частью 6 пункта 1 статьи 93 Закона.

ж) Обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика, а также цену контракта и иные существенные условия контракта не требуется.

з) Контракт заключен с Государственным автономным учреждением Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» (ГАУИО «Ирэкспертиза») 25.01.2021 № Дл-0021-0021/01.21 на сумму 1918383 руб., в том числе НДС 20%. Срок начала исполнения Контракта – с момента подписания Контракта, т.е. 25.01.2021, срок оказания услуг – не более 30 рабочих дней. Срок окончания исполнения Контракта – 30.04.2021. Срок проведения экспертизы может быть продлен один раз на срок не более чем на 20 (двадцать) рабочих дней.

Информация о Контракте внесена в реестр муниципальных контрактов 01.02.2021, присвоена реестровая запись № 3382001071721000001.

В контракт вносились изменения. Дополнительным соглашением от 05.02.2021 № 1 внесены изменения в пункт 11 Контракта «Адреса и реквизиты Сторон». Изменения по дополнительному соглашению внесены в реестр контрактов 08.02.2021г.

Дополнительным соглашением от 18.02.2021 № 2 внесены изменения в пункт 3.2 Контракта: «Плата за оказание услуг Исполнителю производится Заказчиком безналичным путем в размере 100% на основании выставленного счета в срок до 1 марта 2021 года, но не позднее даты выдачи заключения государственной экспертизы». Дополнительное соглашение от 18.02.2021 № 2 размещено в реестре контрактов 20.02.2021.

Дополнительным соглашением от 26.02.2021 № 3 согласно пункта 4.3 Контракта срок проведения экспертизы продлевается на 20 (двадцать)

рабочих дней до 07.04.2021 года (включительно). Дополнительное соглашение от 26.02.2021 № 3 размещено в реестре контрактов 02.03.2021.

Нарушений по срокам размещения в реестре контрактов Контракта от 25.01.2021 №Дл-0021-021/01.21 и дополнительных соглашений к нему не выявлено.

к) Заказчиком не выявлены нарушения в оказании услуг. Штрафные санкции в период исполнения Контракта не применялись.

м) Контрактом предусмотрена предоплата в размере 100% на основании выставленного счета до 1 марта 2021 года. Фактически предоплата произведена в полном размере 17.03.2021, подтверждена платежным поручением от 17.03.2021 № 2830. **Нарушен срок предоплаты услуг**. Информация об оплате экспертных услуг размещена в реестре контрактов 19.03.2021. Нарушение срока оплаты услуг, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, влечет наложение административного штрафа в размере от 30 000 до 50 000 рублей (п.1 ст.7.32.5 КоАП РФ).

Исполнитель выдал положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства: «Капитальный ремонт улицы Ленина в городе Свирск Иркутской области» за реестровым номером 38-1-1-2-014834-2021 от 31.03.2021, что подтверждено актом приемки-передачи оказанных услуг от 01.04.2021. Информация об оказанной услуги размещена в единой информационной системе 02.04.2021г.

В реестре контрактов отражен задвоенный акт приемки-передачи оказанных услуг.

л) Оказанные услуги соответствуют целям осуществленной закупки.

Решение:

1. Руководствуясь п.2 ч.22 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ, для устранения нарушений Федерального закона № 44-ФЗ, выдать МУ «ДеЗ» План устранения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, по форме утверждённой приказом комитета по жизнеобеспечению от 30.08.2014г. № 7 «Об утверждении Регламента проведения комитетом по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд», с предложением устранить выявленные нарушения, а именно:

1.1 проанализировать результаты контрольных мероприятий, принять меры по устранению нарушений;

1.2 исключить случаи несвоевременной оплаты муниципальных контрактов;

2. Направить в течение 10 рабочих дней с даты окончания проверки копию акта в МУ «ДеЗ».

3. Разместить акт проверки на официальном сайте администрации муниципального образования «город Свирск» в течение 10 рабочих дней со дня подписания.

Председатель комиссии: Махонькин Д. И. Махонькин

Секретарь комиссии: Н.В. Соболевская

Члены комиссии: Е.Б. Лысенко

Т.Д. Ивановский