РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Иркутская область

Муниципальное образование «город Свирск»

**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

29 августа 2018 года № 642

О внесении изменений в муниципальную программу

«Развитие общественных инициатив в муниципальном

образовании «город Свирск» на 2016-2018 годы»

В целях корректировки мероприятий программы, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь статьями 44, 51 Устава муниципального образования «город Свирск», администрация города

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Внести в муниципальную программу «Развитие общественных инициатив в муниципальном образовании «город Свирск» на 2016-2018 годы», утвержденную постановлением администрации от 19.08.2015 № 53 (с изменениями от 10.02.2016 № 74а, от 19.12.2016 № 973 от 21.12.2016 № 980, от 06.12.2017 № 1071, от 23.04.2018 № 309), изменения, изложив в новой редакции (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

3. Контроль исполнения постановления возложить на руководителя аппарата администрации Г.А.Макогон.

Мэр В.С.Орноев

Приложение

к постановлению администрации

от 29 августа 2018 года № 642

**Муниципальная программа**

**«Развитие общественных инициатив**

**в муниципальном образовании «город Свирск»**

**на 2016-2018 годы»**

1. ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Развитие общественных инициатив в муниципальном образовании «город Свирск» на 2016-2018годы» |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация муниципального образования «город Свирск» |
| Участники мероприятий муниципальной программы | Общественные организации |
| Цель муниципальной программы | Создание условий для повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования «город Свирск» с населением, некоммерческими организациями, территориальным общественным самоуправлением, общественными советами. |
| Задачи муниципальной программы | 1. Формирование благоприятных условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций.  2. Развитие межсекторного взаимодействия между органами власти, бизнес-структурами и общественным сектором.  3. Создание условий для укрепления гражданского общества.  4. Объединение всего заинтересованного сообщества в единое информационное поле. |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2016–2018 годы |
| Целевые показатели муниципальной программы | 1. Количество организованных общественных организаций.  2. Доля жителей города, вовлеченных в мероприятия, проводимые общественными организациями.  3. Доля жителей города, участвующих в осуществлении территориального общественного самоуправления.  4. Доля жителей города - членов территориального общественного самоуправления, вовлеченных в мероприятия, проводимые органами территориального общественного самоуправления.  5. Количество посетителей сайта города svirsk.net в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Финансирование программы осуществляется за счет средств бюджета города:  2016 - 242, 2 тыс. руб.;  2017 - 256,0 тыс. руб.;  2018 - 296,4 тыс. руб.  и привлеченных внебюджетных средств:  2016 – 0;  2017 – 132,6 тыс. руб.;  2018 - 246,6 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | - оптимизация работы с активными жителями города Свирска;  - стабильный рост доли жителей города, участвующих в осуществлении территориального общественного самоуправления;  - развитие межсекторного взаимодействия между органами власти, бизнес структурами и общественным сектором;  - объединение всего заинтересованного сообщества в единое информационное поле. |

2. Общая характеристика сферы реализации

муниципальной программы

В период демократизации всех сторон общественной жизни, утверждения новых отношений между гражданским обществом и властью, развитие общественных инициатив населения муниципального образования «город Свирск» (далее - город Свирск) является важным аспектом для решения социально-экономических, культурно-нравственных и воспитательных вопросов. Многие нововведения, реформы не всегда готово принять население, так как общественное сознание перестраивается гораздо медленнее. Большая часть населения не готова к самостоятельной политической, экономической и общественной деятельности. И в тоже время, люди осознают тот факт, что многие серьезные социальные проблемы не могут быть эффективно и качественно решены.

В Программе предусмотрен комплекс мероприятий по поддержке общественных инициатив и информированию об их реализации, направленных на решение задач для достижения поставленной цели.

Активно в проявлении общественных инициатив на территории города Свирска участвуют общественные некоммерческие организации, территориальное общественное самоуправление, активные граждане, инициативные группы жителей, общественные советы и объединения (далее – общественные организации).

Активную деятельность ведут общественные советы, работающие с определённой категорией граждан, в проведении мероприятий:

1) совет женщин оказывает помощь и поддержку вдовам;

2) совет пенсионеров оказывает помощь и поддержку «детям войны»;

3) совет ветеранов оказывает помощь и поддержку ветеранам (пенсионерам) войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов, участникам ВОВ, а также труженикам тыла;

4) общество слепых оказывает помощь и поддержку гражданам пожилого возраста, имеющим инвалидность.

Важным инструментом включения жителей в осуществление местного самоуправления является создание на территории города Благотворительного Фонда местного сообщества «Свирск». Основным направлением деятельности Фонда является активизация гражданских инициатив.

В целях согласования общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов местного самоуправления создана Общественная палата города. Общественная палата обеспечивает взаимодействие путем привлечения населения города, организации к проведению круглых столов, семинаров, конкурсов, акций, что является конструктивным диалогом власти и населения. В рамках полномочий Общественная палата осуществляет общественный контроль на территории города. Кроме того, проводит независимую экспертизу нормативных правовых актов администрации, активно участвует в общественных обсуждениях, проводимых по вопросам местного значения.

Происходящая реформа местного самоуправления предполагает непосредственное вовлечение жителей в принятие решений по вопросам местного значения, коллективную ответственность за совместно выработанные способы решения указанных вопросов. Самоорганизуясь, граждане создают  органы территориального общественного самоуправления (далее – ТОС). Их деятельность направлена на решение такой жизненно важной проблемы, как улучшение качества условий проживания во взаимодействии с другими организациями, властью, бизнесом. В условиях реформы местного самоуправления роль общественного сектора будет неуклонно возрастать. Поэтому создание и развитие ТОС, как одной из форм самоорганизации граждан по месту жительства, стало эффективной практикой развития гражданских инициатив.

В муниципальное образование «город Свирск» входит отдаленный микрорайон Берёзовый, на базе которого создан и зарегистрирован ТОС «Березовый». Активно ведется работа со старостой микрорайона, ежемесячно проводятся выездные встречи работников администрации и муниципальных учреждений с жителями микрорайона для оказания методической помощи и обсуждения проблем жизнедеятельности. В дальнейшем все пожелания включаются в протокол поручений.

Практика подтверждает, что ТОС реализуют инициативу граждан, направляя ее в социально полезное русло. Кроме того, они решают социальные проблемы по месту жительства, привлекая потенциал населения.

Есть весомые результаты по реализации проектов ТОС при финансовой поддержке областного, местного бюджетов, привлеченных спонсорских средств. Органы ТОС привлекаются к благоустройству территорий, сохранению исторического и культурного наследия, развитию физкультуры и спорта. Активность участников ТОС особо проявила при реализации проекта «Аллея Памяти». Так был установлен мемориальный комплекс из гранита участникам Великой Отечественной войны, проживавшим в микрорайоне Березовый. Произведено благоустройство сквера: разбиты клумбы, уложена тротуарная плитка, площадки, лавочки, высажены деревья.

Развитие общественного самоуправления как системы общественных инициатив характеризует зрелость гражданского общества. Уже сегодня в социальную практику города Свирска прочно вошли акции и программы, реализуемые силами общественности, направленные на профилактику наркомании, беспризорности и безнадзорности, улучшение качества проживания горожан. Общественные организации проводят культурно-массовые и спортивные мероприятия по месту жительства, оказывают помощь пожилым людям, инвалидам, многодетным и малоимущим семьям, участвуют в охране общественного порядка.

Администрацией города Свирска выделены помещения для размещения общественных организаций, ТОС, в которых объединены несколько помещений для расположения актива общественных объединений. Имеется общий зал для проведения собраний и различных культурно - массовых мероприятий.

Одним из мероприятий программы является информирование населения о деятельности общественных организаций на телевидении и в прессе, размещение информации об их деятельности на официальном сайте администрации города, подготовку и издание брошюр, информационных буклетов

Так корреспонденты печатного издания, Свирского телевидения регулярно освещают работу заседаний Общественной палаты, совещаний с руководителями и членами общественных организаций и инициативных групп граждан, позиционируют активность граждан ТОС.

Развитие общественных организаций, инициативных групп в современных условиях требует специальных знаний, специализированных форм поддержки со стороны органов местного самоуправления, навыков социального партнерства. Основные проблемы, сдерживающие развитие общественных инициатив в городе Свирске:

- отсутствие знаний и навыков у жителей города в решении новых социальных и экономических проблем;

- необходимость поиска новых, более эффективных механизмов и форм выявления и поддержки общественных инициатив;

- не применяются в полной мере современные механизмы вовлечения населения в общественную жизнь города.

Дальнейшее использование программы позволит:

- проводить единую политику по развитию и укреплению гражданского общества;

- консолидировать и эффективно управлять бюджетными средствами, выделяемыми на реализацию программных мероприятий;

- обеспечить объективный контроль реализации программы в соответствии с четко обозначенными количественными критериями достижения цели и целевыми индикаторами выполнения программы;

- создать условия для дальнейшего развития гражданского общества;

- сформировать благоприятные условия для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

- обеспечить межсекторное взаимодействие между органами власти, бизнес-структурами и общественным сектором.

Развитие гражданского общества - одна из приоритетных задач, решаемая на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а значит, цели программы полностью соответствуют одному из ключевых приоритетов развития города Свирска.

3. Цель и задачи, целевые показатели, сроки реализации муниципальной программы

Цель программы: создание условий для повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования «город Свирск» с населением, некоммерческими организациями, территориальным общественным самоуправлением, общественными советами.

Задача программы:

1. Формирование благоприятных условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. Развитие межсекторного взаимодействия между органами власти, бизнес-структурами и общественным сектором.

3. Создание условий для укрепления гражданского общества.

4. Объединение всего заинтересованного сообщества в единое информационное поле.

Значения целевых показателей муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  целевого  показателя | Ед. изм. | Значения целевых показателей | | | | |
| отчетный  год | текущий  год  (оценка) | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| 1.1 | Количество организованных общественных организаций |  | 10 | 10 | 12 | 14 | 19 |
| 1.2 | Доля жителей города, вовлеченных в мероприятия, проводимые социально ориентированными некоммерческими организациями и общественными организациями | % | 6,0 | 6,0 | 8,0 | 10,0 | 12,0 |
| 1.3 | Доля жителей города, участвующих в осуществлении ТОС | % | 3,8 | 3,8 | 4,8 | 5,8 | 6,8 |
| 1.4 | Доля жителей города - членов ТОС, вовлеченных в мероприятия, проводимые органами территориального общественного самоуправления | % | 2,5 | 2,5 | 3,0 | 3,5 | 4,0 |
| 1.5 | Количество посетителей сайта города svirsk.ru в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» | Чел. | 10 000 | 10 000 | 11000 | 29000 | 39000 |

1. Количество организованных общественных организаций. Рассчитывается исходя из фактического количества организованных за отчетный период общественных организаций.

2. Доля жителей города, участвующих в осуществлении территориального общественного самоуправления. Рассчитывается в процентах от численности населения города Свирска, по данным предоставляемым Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики Иркутской области.

3. Доля жителей города - членов территориального общественного самоуправления, вовлеченных в мероприятия, проводимые органами территориального общественного самоуправления. Рассчитывается в процентах исходя из количества участников мероприятия в сравнении с количеством жителей города, участвующих в осуществлении территориального общественного самоуправления, по данным отчетов о проведенных мероприятиях, предоставляемых ТОС.

4. Доля жителей города, вовлеченных в мероприятия, проводимые общественными организациями. Рассчитывается в процентах исходя из количества жителей города, вовлеченных в мероприятия, к численности населения города Свирска.

5. Количество посетителей сайта города svirsk.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Рассчитывается исходя из данных специальных средств для подсчета посетителей Интернет-ресурсов (Гугл-аналитикс, Яндекс-метрика).

Сроки реализации программы

Реализация программы предусмотрена на период с 2016 по 2018 годы.

4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Источниками финансирования реализации мероприятий муниципальной программы являются средства местного бюджета и внебюджетные средства.

Общий объем расходов за счет средств местного бюджета на реализацию муниципальной программы составляет 794,6 тыс. руб*.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период реализации программы | Объем финансирования, тыс. руб. | | | | |
| Финансовые средства, всего | в том числе | | | |
| ФБ\* | ОБ\* | МБ\* | Внебюджетные средства |
| Всего за весь период |  | 0 | 0 | 794,6 | 0 |
| 2016 |  | 0 | 0 | 242,2 | 0 |
| 2017 |  | 0 | 0 | 256,0 | 132,6 |
| 2018 |  | 0 | 0 | 296,4 | 246,6 |
| ИТОГО по муниципальной программе | | | | | |
| Всего за весь период |  | 0 | 0 | 754,2 | 379,2 |

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Реализация мероприятий муниципальной программы связана с различными рисками, как обусловленными внутренними факторами и зависящими от исполнителя (организационные риски), так и относящимися к внешним факторам (изменения законодательства и внешней экономической ситуации и риски финансового обеспечения).

К управляемым рискам относится снижение доли жителей города, вовлеченных в мероприятия, проводимые в рамках программы.

К частично управляемым - недостаточное финансирование мероприятий в рамках программы.

Необходимые меры и ресурсы:

1. Улучшение работы по информированию жителей города о мероприятиях, проводимых в рамках программы через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет".

2. Привлечение дополнительных средств к реализации мероприятий

Программы, в том числе из внебюджетных источников;

3. Увеличение числа мероприятий, не требующих финансирования из бюджета города Свирска.

6. Ожидаемые конечные результаты реализации

муниципальной программы

В результате реализации мероприятий, предусмотренных программой в перспективе до 2018 года будут достигнуты следующие результаты и показатели, характеризующие развитие гражданского общества в городе Свирске.

Ожидаемые результаты:

- оптимизация работы с активными жителями города Свирска;

- стабильный рост доли жителей города, участвующих в осуществлении территориального общественного самоуправления;

- развитие межсекторного взаимодействия между органами власти, бизнес структурами и общественным сектором;

- объединение всего заинтересованного сообщества в единое информационное поле.

Ожидаемые показатели:

1. Количество организованных общественных организаций – 10.

Рост показателя – от 2 до 4 организаций в год и на весь срок реализации программы – не менее 6.

2. Доля жителей города, участвующих в осуществлении территориального общественного самоуправления - не менее 3,8%. Рост показателя на 1% в год и на 3 % на весь срок реализации программы.

3. Доля жителей города - членов территориального общественного самоуправления, вовлеченных в мероприятия, проводимые территориальным общественным самоуправлением - не менее 2,5%. Рост показателя не менее 0,5% в год и не менее 1,5% на весь срок реализации программы.

4. Доля жителей города, вовлеченных в мероприятия, проводимые социально ориентированными некоммерческими организациями и общественными организациями - не менее 6%. Рост показателя не менее 2% в год и не менее 6% на весь срок реализации программы.

5. К 2018 году - количество посетителей сайта svirsk.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" – общий охват по итогам – 39000 человек.

7. План мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование основного мероприятия (мероприятия) | Наименование участника (участника мероприятия) | Срок реализации | Источник  финансирования | Объем  финансирования,  тыс. руб. | | |
| 2016 | 2017  МБ/внебюджетные источники | 2018  МБ/внебюджетные источники |
| 1. | Нормативное правовое обеспечение системы по работе с общественными инициативами: |  |  |  |  | | |
| 1.1. | разработка и принятие дополнительных муниципальных правовых актов города Свирск, регулирующих взаимодействие органов городского самоуправления, ТОС, НКО, инициативных групп граждан по месту жительства | Администрация,  юридический отдел | Весь период | Не требуется | 0 | | |
| 1.2. | мониторинг организованных общественных объединений | Администрация,  юридический отдел | Весь период | Не требуется | 0 | | |
| 2. | Организационная, финансовая и материально-техническая поддержка деятельности НКО, ТОС, инициативных групп граждан: |  |  |  |  | | |
| 2.1. | поощрения активистов НКО, ТОС, которые внесли вклад во влечение жителей города в мероприятия, путем премирования | Администрация | Весь период | Местный бюджет | 237,2 | 256,0 | 296,4 |
| 2.2. | оплата услуг сотовой связи | Администрация | Весь период | Местный бюджет | 5,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.3. | проведение встреч  неформального общения для инициативных жителей города | Администрация,  общественные организации | Весь период | Не требуется | 0 | | |
| 2.4. | проведение круглых столов, семинаров с жителями города | Администрация,  общественные организации | Весь период | Не требуется | 0 | | |
| 2.5. | содействие ТОС, инициативным группам граждан в обеспечении мест, помещений для проведения плановых мероприятий | Администрация,  общественные организации | Весь период | Не требуется | 0 | | |
| 3. | Информационное обеспечение деятельности общественных организаций: |  |  |  |  | | |
| 3.1. | информирование населения о планируемых и осуществляемых мероприятиях в сфере реализации городской политики взаимодействия с общественными организациями, инициативными группами граждан  Освещение деятельности организаций на телевидении, печатном источнике | Администрация,  МУ «Информационный центр Свирск» | Весь период | Не требуется | 0 | | |
| 4. | Улучшение жизнеобеспечения территорий, отдаленных от административного центра |  |  |  |  | | |
| 4.1. | благоустройство территории ТОС, в том числе  благоустройство Аллеи Памяти | Администрация,  комитет по жизнеобеспечению | Весь период |  | 0,0 | 0,0/  132,6 | 0,0/  246,6 |
| 4.2. | санитарная уборка территории ТОС | Администрация,  комитет по жизнеобеспечению | Весь период |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ВСЕГО по муниципальной программе | |  |  |  | 242,2 | 256,0/132,6 | 296,4/246,6 |

Руководитель аппарата администрации Г.А.Макогон

Начальник юридического отдела С.А.Страхова